

ISSN 1991-3494

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

# Х А Б А Р Ш Ы С Ы

---

---

## ВЕСТНИК

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

## THE BULLETIN

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

1944 ЖЫЛДАН ШЫҒА БАСТАҒАН  
ИЗДАЕТСЯ С 1944 ГОДА  
PUBLISHED SINCE 1944

3

---

АЛМАТЫ  
АЛМАТЫ  
ALMATY

2015

МАМЫР  
МАЙ  
MAY

Б а с р е д а к т о р

ҚР ҰҒА академигі

**М. Ж. Жұрынов**

Р е д а к ц и я а л қ а с ы:

биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Айтхожина Н.А.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Байпақов К.М.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Байтулин И.О.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Берсімбаев Р.И.**; хим. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Газалиев А.М.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Дүйсенбеков З.Д.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Елешев Р.Е.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Қалменов Т.Ш.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Нысанбаев А.Н.**; экон. ғ. докторы, проф., ҰҒА академигі **Сатубалдин С.С.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбжанов Х.М.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбішев М.Е.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбішева З.С.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Абсадықов Б.Н.** (бас редактордың орынбасары); а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Баймұқанов Д.А.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Байтанаев Б.А.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Давлетов А.Е.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Қалимолдаев М.Н.**; геогр. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Медеу А.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Мырхалықов Ж.У.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Огарь Н.П.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Таткеева Г.Г.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Үмбетаев И.**

Р е д а к ц и я к е ñ е с і:

Ресей ҒА академигі **Велихов Е.П.** (Ресей); Әзірбайжан ҰҒА академигі **Гашимзаде Ф.** (Әзірбайжан); Украинаның ҰҒА академигі **Гончарук В.В.** (Украина); Армения Республикасының ҰҒА академигі **Джрбашян Р.Т.** (Армения); Ресей ҒА академигі **Лаверов Н.П.** (Ресей); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Москаленко С.** (Молдова); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Рудик В.** (Молдова); Армения Республикасының ҰҒА академигі **Сагян А.С.** (Армения); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Тодераш И.** (Молдова); Тәжікстан Республикасының ҰҒА академигі **Якубова М.М.** (Тәжікстан); Молдова Республикасының ҰҒА корр. мүшесі **Лупашку Ф.** (Молдова); техн. ғ. докторы, профессор **Абиев Р.Ш.** (Ресей); техн. ғ. докторы, профессор **Аврамов К.В.** (Украина); мед. ғ. докторы, профессор **Юрген Аппель** (Германия); мед. ғ. докторы, профессор **Иозеф Банас** (Польша); техн. ғ. докторы, профессор **Гарабаджиу** (Ресей); доктор PhD, профессор **Ивахненко О.П.** (Ұлыбритания); хим. ғ. докторы, профессор **Изабелла Новак** (Польша); хим. ғ. докторы, профессор **Полещук О.Х.** (Ресей); хим. ғ. докторы, профессор **Поняев А.И.** (Ресей); профессор **Мохд Хасан Селамат** (Малайзия); техн. ғ. докторы, профессор **Хрипунов Г.С.** (Украина)

Главный редактор

академик НАН РК

**М. Ж. Журинов**

Редакционная коллегия:

доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **Н.А. Айтхожина**; доктор ист. наук, проф., академик НАН РК **К.М. Байпаков**; доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **И.О. Байтулин**; доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **Р.И. Берсимбаев**; доктор хим. наук, проф., академик НАН РК **А.М. Газалиев**; доктор с.-х. наук, проф., академик НАН РК **З.Д. Дюсенбеков**; доктор сельскохоз. наук, проф., академик НАН РК **Р.Е. Елешев**; доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **Т.Ш. Кальменов**; доктор фил. наук, проф., академик НАН РК **А.Н. Нысанбаев**; доктор экон. наук, проф., академик НАН РК **С.С. Сатубалдин**; доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Х.М. Абжанов**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Е. Абишев**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **З.С. Абишева**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.Н. Абсадыков** (заместитель главного редактора); доктор с.-х. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Д.А. Баймуканов**; доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.А. Байтанаев**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **А.Е. Давлетов**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Н. Калимолдаев**; доктор геогр. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **А. Медеу**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Ж.У. Мырхалыков**; доктор биол. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Н.П. Огарь**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Г.Г. Таткеева**; доктор сельскохоз. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **И. Умбетаев**

Редакционный совет:

академик РАН **Е.П. Велихов** (Россия); академик НАН Азербайджанской Республики **Ф. Гашимзаде** (Азербайджан); академик НАН Украины **В.В. Гончарук** (Украина); академик НАН Республики Армения **Р.Т. Джрбашян** (Армения); академик РАН **Н.П. Лаверов** (Россия); академик НАН Республики Молдова **С. Москаленко** (Молдова); академик НАН Республики Молдова **В. Рудик** (Молдова); академик НАН Республики Армения **А.С. Сагиян** (Армения); академик НАН Республики Молдова **И. Тодераш** (Молдова); академик НАН Республики Таджикистан **М.М. Якубова** (Таджикистан); член-корреспондент НАН Республики Молдова **Ф. Лупашку** (Молдова); д.т.н., профессор **Р.Ш. Абиев** (Россия); д.т.н., профессор **К.В. Аврамов** (Украина); д.м.н., профессор **Юрген Аппель** (Германия); д.м.н., профессор **Иозеф Банас** (Польша); д.т.н., профессор **А.В. Гарабаджиу** (Россия); доктор PhD, профессор **О.П. Ивахненко** (Великобритания); д.х.н., профессор **Изабелла Новак** (Польша); д.х.н., профессор **О.Х. Полещук** (Россия); д.х.н., профессор **А.И. Поняев** (Россия); профессор **Моход Хасан Селамат** (Малайзия); д.т.н., профессор **Г.С. Хрипунов** (Украина)

«Вестник Национальной академии наук Республики Казахстан». ISSN 1991-3494

Собственник: РОО «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан №5551-Ж, выданное 01.06.2006 г.

Периодичность: 6 раз в год

Тираж: 2000 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г. Алматы, ул. Шевченко, 28, ком. 219, 220, тел. 272-13-19, 272-13-18.

www: nauka-nanrk.kz, bulletin-science.kz

---

© Национальная академия наук Республики Казахстан, 2015

Адрес типографии: ИП «Аруна», г. Алматы, ул. Муратбаева, 75

Editor in chief

**M. Zh. Zhurinov**,  
academician of NAS RK

Editorial board:

**N.A. Aitkhozhina**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **K.M. Baipakov**, dr. hist. sc., prof., academician of NAS RK; **I.O. Baitulin**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **R.I. Bersimbayev**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **A.M. Gazaliyev**, dr. chem. sc., prof., academician of NAS RK; **Z.D. Dyusenbekov**, dr. agr. sc., prof., academician of NAS RK; **R.Ye. Yeleshev**, dr. agr. sc., prof., academician of NAS RK; **T.Sh. Kalmenov**, dr. phys. math. sc., prof., academician of NAS RK; **A.N. Nysanbayev**, dr. phil. sc., prof., academician of NAS RK; **S.S. Satubaldin**, dr. econ. sc., prof., academician of NAS RK; **Kh.M. Abzhanov**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.Ye. Abishev**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Z.S. Abisheva**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.N. Absadykov**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK (deputy editor); **D.A. Baimukanov**, dr. agr. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.A. Baytanayev**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **A.Ye. Davletov**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.N. Kalimoldayev**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **A. Medeu**, dr. geogr. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Zh.U. Myrkhalykov**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **N.P. Ogar**, dr. biol. sc., prof., corr. member of NAS RK; **G.G. Tatkeeva**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **I. Umbetayev**, dr. agr. sc., prof., corr. member of NAS RK

Editorial staff:

**E.P. Velikhov**, RAS academician (Russia); **F. Gashimzade**, NAS Azerbaijan academician (Azerbaijan); **V.V. Goncharuk**, NAS Ukraine academician (Ukraine); **R.T. Dzhrbashian**, NAS Armenia academician (Armenia); **N.P. Laverov**, RAS academician (Russia); **S.Moskalenko**, NAS Moldova academician (Moldova); **V. Rudic**, NAS Moldova academician (Moldova); **A.S. Sagiyan**, NAS Armenia academician (Armenia); **I. Toderas**, NAS Moldova academician (Moldova); **M. Yakubova**, NAS Tajikistan academician (Tajikistan); **F. Lupaşcu**, NAS Moldova corr. member (Moldova); **R.Sh. Abiyev**, dr.eng.sc., prof. (Russia); **K.V. Avramov**, dr.eng.sc., prof. (Ukraine); **Jürgen Appel**, dr.med.sc., prof. (Germany); **Joseph Banas**, dr.med.sc., prof. (Poland); **A.V. Garabadzhiu**, dr.eng.sc., prof. (Russia); **O.P. Ivakhnenko**, PhD, prof. (UK); **Isabella Nowak**, dr.chem.sc., prof. (Poland); **O.Kh. Poleshchuk**, chem.sc., prof. (Russia); **A.I. Ponyaev**, dr.chem.sc., prof. (Russia); **Mohd Hassan Selamat**, prof. (Malaysia); **G.S. Khripunov**, dr.eng.sc., prof. (Ukraine)

**Bulletin of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.**

**ISSN 1991-3494**

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of Information and Archives of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan N 5551-Ж, issued 01.06.2006

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 2000 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of. 219, 220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18,

<http://nauka-nanrk.kz/>, <http://bulletin-science.kz>

---

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2015

Address of printing house: ST "Aruna", 75, Muratbayev str, Almaty

## **TYPES OF STATE AUTHORIZED BODY IN THE SPHERE OF NATURE MANAGEMENT AND ENVIRONMENTAL PROTECTION**

**K. M. Bekmuhametova**

Kazakh national university named after Al-Farabi, Almaty, Kazakhstan.  
E-mail: kbekmuhametova@mail.ru

**Keywords:** reform; the system of state management; the surrounding natural environment; organs of general, branch and special competence; ecological functions.

**Abstract.** The paper deals with the system of governance of natural resources and protection of the environment. Since natural resources, as public property, requires the coordinated regulation. The features of regulation of mining rights, land, water, forest law. Disclosed and defined theoretical concept and types of public administration in the field of nature conservation and the environment. Issues of conservation, reproduction and rational use of natural resources of the state and protection of the environment is possible with systemic campaign. With the reorganization of the system of government in the Republic of Kazakhstan to abolish some ministries and departments. Expanded powers of the Government of the Republic of Kazakhstan in the field of environmental protection and functions. Activities of state regulators in the sphere of nature and the environment regardless of the function and level aimed at ensuring the constitutional interests of the citizens of the Republic of Kazakhstan to a healthy environment.

УДК 349.6:502.175

## **ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ**

**К. М. Бекмухаметова**

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

**Ключевые слова:** реформа; система государственное управление; окружающая природная среда; органы общей, отраслевой и специальной компетенции; экологические функции.

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы о системе государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды. Так как природные ресурсы, являясь государственной собственностью, требует слаженного регулирования. Отмечено особенность регулирования горного права, земельного, водного, лесного права. Раскрыты и определены теоретические понятие и виды государственных органов управления в области природопользования и охраны окружающей природной среды. Вопросы обеспечения сохранения, воспроизводство и рационального использования природных богатств государства и охрана окружающей среды возможно при системном походе. С реорганизацией в системе государственного управления в Республике Казахстан упразднились некоторые министерства и ведомства. Расширенные полномочия Правительства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и функций. Деятельность государственных органов регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды в независимости от функции и уровня направлена на обеспечения конституционных интересов граждан Республики Казахстан на благоприятную окружающую среду.

В республике с последними реформами в системе государственного управления, были большие изменения, в том числе в органах осуществляющих функции в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды. Природные ресурсы, являющиеся собственностью государства и основа первичного сектора экономики, является важнейшей отраслью, требующего слаженного регулирования.

Очевидно, сфера использования природных ресурсов и объектов природы нуждается в особом, более тщательном государственном регулировании и государственном контроле осуществления функций компетентными органами государственной власти. Определение круга полномочий данных органов, их разграничение, а также соответствие их деятельности конституционным предписаниям отражает суть государственного регулирования природопользования.

В самом общем виде государственное регулирование представляет собой способ, метод государственного воздействия на состояние и поведение объекта регулируемых отношений и реализуется, главным образом, путем передачи полномочий (в том числе управленческих) от субъекта к субъекту регулирования, активным использованием договорных отношений, лицензирования, проявляясь, преимущественно, через законодательство и другие формы нормотворческой деятельности.

Отметим, что государственное регулирование природопользования является понятием более широким, чем понятие управление природопользованием, в том числе из-за субъектного состава, так как осуществляется всеми органами государственной власти (Главой государства, Парламентом, Правительством и пр.), а не только органами исполнительной власти [1].

Все государственные органы в какой-то мере обязаны охранять окружающую среду, даже если это не основная цель их деятельности. Потому что охрана природы - важнейшая государственная задача. Она входит в круг обязанностей всех органов государства [2, с.16].

Поддерживая данную позицию, С.Д. Бекишева и В.В. Филин отмечают, что объем полномочий природоохранных органов не одинаков. Конкретные полномочия отдельного органа по организации и проведению контроля зависят от специфики различных отраслей управления.

Экологические функции характерны для многих государственных органов. Особенность органов, специально созданных в целях охраны окружающей природной среды, заключается в надведомственном характере контрольных полномочий. Это означает, что они следят за соблюдением экологического законодательства всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности [3, с.108].

Деление органов государственного управления на группы производится по различным основаниям: например, территориальным масштабам деятельности, характер их функций. Если в основе их классификации – характер самих органов порядок их образования, их форма, то в соответствии с этими признаками органы управления делятся на выборные и назначаемые, органы власти и управления. Однако, как отмечает профессор Н. Б. Мухитдинов, к органам управления недрами указанные классификационные признаки не подходят, потому что отношения по управлению недрами в большей части горные отношения, возникающие в связи с организацией эксплуатации и охраны недр. Для горного права, так же, как и для земельного, водного, лесного, неважно является ли тот или иной орган выборным, назначаемым коллегиальным или единоличным и т.д. Его не удовлетворяет также деление органов на общую и специальную компетенцию как в административном праве, ибо за основу такой классификации берут объем компетенции органов по отношению к существующим отраслям государственного управления. В результате органам специальной компетенции подведомственен широкий круг отраслей, а органам специальной компетенции – одна определенная отрасль государственного управления [4, с.74].

С.Б. Байсалов, совместно с Л.В. Ильяшенко систему органов государственного управления природопользованием и охраной природы видят состоящей из органов общей, отраслевой и специальной компетенции. При этом, органы общей компетенции определяют общее направление природоохранительной деятельности в масштабах страны, области, городов, районов. Органы ведомственной компетенции относятся министерства и ведомства. Они наделены функциями текущего оперативного регулирования деятельности по охране природной среды и контроля за выполнением требований природоохранного законодательства. К органам специальной компе-

тенции С.Б. Байсалов и Л.В. Ильяшенко относят органы управления, занимающиеся эксплуатацией соответствующих видов природных ресурсов и выполняющих возложенные на них функции государственного контроля поэтому виду природного ресурса в отношении всех других отраслевых органов [5, с. 269-270].

Профессор Н. Б. Мухитдинов также разделяет все органы в области охраны окружающей среды на три блока: органы общего управления, органы специального управления и иные органы [6, с. 97].

В более поздних своих трудах он выделяет три вида государственного управления: органы общего управления, специального управления и органы ведомственного управления [7, с. 26].

В других трудах Н.Б. Мухитдинов отмечает, что органы государственного управления недрами можно подразделить на:

- 1) органы общего управления;
- 2) компетентные органы;
- 3) органы ведомственного управления [8, с. 74].

В свою очередь, Д.Л. Байдельдинов придерживается наиболее распространенной классификации органов государственного управления в области охраны окружающей среды. Он отмечает, что вопросами экологии в нашей республике ведает широкий круг государственных органов. В соответствии с общепринятой моделью они классифицируются на три группы: органы представительной, исполнительной и судебной власти. Каждая из этих групп отличается между собой целевым назначением, характером и объемом работы, формами и методами. Но совокупность этих органов выстраивается в стройную систему, способную реализовать экологическую функцию государства [9, с. 47; 63, с. 13].

Таким образом, государственное экологическое управление — это деятельность государственных органов, направленная на организацию сохранения, воспроизводства и использования окружающей природной среды, охраны экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и государства, предотвращение вредных последствий хозяйственного развития на природу и человека [10].

Соглашаясь с данным мнением, можно добавить, что охрана окружающей среды осуществляется при помощи, специально построенной целостной системы государственных органов со специфичными полномочиями, реально позволяющей регулировать общественные отношения в сфере охраны окружающей среды.

В систему органов охраны окружающей среды можно отнести:

- Президент Республики Казахстан;
- Правительство Республики Казахстан;
- Центральный исполнительный орган Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды;
- Министерство энергетики Республики Казахстан Комитет экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе;
- Местные представительные и исполнительные органы.

Как видно из приведенной системы, охрана окружающей среды осуществляется всеми уровнями исполнительной власти. В компетенцию каждого из указанных уровней системы входят определенные функции, с помощью которых и действует механизм охраны окружающей среды в Республике Казахстан.

В то же время, мы согласны с позицией Н.Б. Мухитдинова, который в отношении государственного управления в области недр отмечает, что государственное управление недрами осуществляется совокупностью большого числа республиканских и местных органов. Взятые в отдельности, они обладают определенным единством, которое обусловлено во-первых, единством проводимой государственной политики в области использования и охраны недр; во-вторых, единством государственного фонда недр как объекта государственной собственности; в-третьих, единства стоящих перед ними целей и задач.

Безусловно, круг субъектов управленческих отношений не ограничивается только перечисленными органами. В действительности субъектами управления являются все органы государства. Другое дело, что в управленческих отношениях одни из них могут участвовать в большей, а другие

в меньшей мере. Это зависит от характера отношений по управлению, особенностям управляемой системы [4, с. 82].

Управленческая деятельность Президента Республики Казахстан в сфере охраны окружающей природной среды регулируется многими актами, включая Конституцию. К важнейшим функциям Президента, согласно Конституцией, относятся определения основных направлений внутренней и внешней политики государства; утверждения государственных программ Республики; издание указов и распоряжений, имеющих обязательную силу на всей территории Республики; гарант соблюдения прав граждан в области природопользования и охраны окружающей среды; обеспечивает согласованное функционирование в области природопользования и охраны окружающей среды всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

Из полномочий Правительства явно следует, что оно наделено общими координирующими функциями в области охраны окружающей среды. Непосредственно прямых полномочий по работе с неправительственными общественными экологическими организациями у Правительства нет.

Как высший исполнительный орган государства, Правительство Республики Казахстан определяет основные направления охраны окружающей среды, которыми, в частности, руководствуются государственные органы, так и общественные экологические организации.

Расширенные полномочия Правительства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды, в том числе в сфере экологического нормирования определен в экологическом кодексе. Отметим данные специфичные полномочия, которые могут быть связаны с экологическим нормированием. Итак, Правительство Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и природопользования:

1) разрабатывает основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, обращения с отходами, стратегические меры по их осуществлению;

2) осуществляет реализацию государственной политики по выполнению обязательств по международным договорам Республики Казахстан в области изменения климата;

3) принимает решения о предоставлении природных ресурсов в природопользование в порядке, установленном законами Республики Казахстан;

4) утверждает:

Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов;

правила экономической оценки ущерба от загрязнения окружающей среды;

5) определяет перечень объектов охраны окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение;

6) устанавливает:

границы государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря;

порядок ввоза, вывоза и транзита отходов;

порядок формирования резерва установленного количества и резерва объема квот Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов;

порядок рассмотрения, одобрения и реализации проектов, направленных на сокращение выбросов и поглощение парниковых газов;

7) осуществляет международное сотрудничество;

8) объявляет территорию зоной чрезвычайной экологической ситуации и принимает решение о прекращении действия правового режима зоны чрезвычайной экологической ситуации;

9) принимает решение об ограничении передачи части единиц сокращения выбросов и поглощения парниковых газов, полученных при реализации проектов, в реестры других стран и (или) их передаче в резерв установленного количества или резерв объема квот Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов;

10) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан [11].

В августе прошлого года был принят Указ Президента Республики Казахстан о реформе системы государственного управления Республики Казахстан. В связи с этим были крупные изменения в структурах органов власти. Полномочия в области формирования и реализации государственной политики в сфере охраны, контроля и надзора за рациональным использованием



природных ресурсов, обращения с твердыми бытовыми отходами, развития возобновляемых источников энергии, контроля за государственной политикой развития «зеленой экономики» – от Министерства окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан переданный Министерству энергетики Республики Казахстан. При данном министерстве был образован Комитет экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе, на которого возложили специальные полномочия в сфере экологического нормирования. В области недропользования был образован при Министерстве по инвестициям и развитию Республики Казахстан Комитет геологии и недропользования. В сфере земельных отношения действует Комитет по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан. По вопросам водных ресурсов, лесного хозяйства и животного мира при Министерстве сельского хозяйства Республики Казахстан действует отдельно Комитет по водным ресурсам и Комитет лесного хозяйства и животного мира. Деятельность органов общей и специальной компетенции в области природопользования и охраны окружающей среды регулируется непосредственно Экологическим кодексом и отдельными нормативными правовыми актами.

Деятельностью выше указанных уполномоченных государственных органов сфере природопользования и охраны окружающей среды является реализация как конституционных, так и законодательных предписаний и гарантий прав граждан на благоприятную окружающую среду и организация рационального использования, воспроизводства природных ресурсов, охраны и защиты окружающей среды.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Минько Н.С. Академия управления при Президенте Республики Беларусь (г. Минск). Теоретические проблемы государственного регулирования в сфере природопользования в Республике Беларусь. [www.rusnauka.com/16\\_NTP\\_2008/Economics/33753.doc.htm](http://www.rusnauka.com/16_NTP_2008/Economics/33753.doc.htm)
- [2] Байсалов С. Б. Беречь природу, охраняя ее богатства. - Алма-Ата, 1984. – 258 с.
- [3] Бекишева С.Д., Филин В.В. К вопросу о полномочиях органов экологического контроля // Сб. Аграрное, экологическое и земельное право: проблемы теории и практики. Составитель Абдраимов Б.Ж. – Алматы, 2003. - С. 108.
- [4] Мухитдинов Н.Б., Мороз С.П., Мороз П.Г. Горное право. – Алматы, 1999. – 367 с.
- [5] Байсалов С.Б., Ильяшенко Л.В. 200 вопросов и ответов по охране природы. – Алма-Ата, 1987. – 300 с.
- [6] Мухитдинов Н.Б. Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей природной среды: проблемы и особенности их решения» // Государство и право. – 1992. - № 8. - С. 97.
- [7] Мухитдинов Н.Б., Тукеев А.Ж., Мороз С.П. Горное право Республики Казахстан. – Алма-Ата, 1992. – 450 с.
- [8] Мухитдинов Н.Б., Мороз С.П., Мороз П.Г. Горное право. – Алматы, 1999. – 367 с.
- [9] Байдельдинов Д.Л. Экологическое законодательство Республики Казахстан. – Алматы, 1995. – 156 с.
- [10] Бекишева С.Д. К вопросу о государственном управлении в области обеспечения экологической безопасности в Республике Казахстан [articlekz.com/article/6067](http://articlekz.com/article/6067)
- [11] Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III «Экологический кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2014 г.)

#### REFERENCES

- [1] N.S. Min'ko Academy of Public Administration (Minsk). Theoretical problems of state regulation in the sphere of nature in the Republic of Byelorussia. [www.rusnauka.com/16\\_NTP\\_2008/Economics/33753.doc.htm](http://www.rusnauka.com/16_NTP_2008/Economics/33753.doc.htm)
- [2] S.B. Baisalov To save nature, guard her riches. it is Alma-Ata, 1984. - 258 p.
- [3] S.D. Bekishova, V.V. Filin To the question about plenary powers of organs of ecological control *Of Cб. Agrarian, ecological and landed right: problems of theory and practice*. Compiler A.Zh. Abdaimov it is Almaty, 2003. - p. 108. (in Russ.).
- [4] Muhitdinov N.B., Mjroz S.P., Mjroz P.G. Mountain right. it is Алматы, 1999. - 367 p.
- [5] S.B. Baisalov, L.V. Il'yashenko 200 questions and answers on conservancy. it is Alma-Ata, 1987. - 300 p.
- [6] Muhitdinov N.B. Law of Republic of Kazakhstan "On the guard of natural environment : problems and features of their decision" *The State and right*. - 1992. - № 8. - p. 97. (in Russ.).
- [7] Muhitdinov N.B.,Tukeev A.Zh., Mjroz S.P. Mountain right for Republic of Kazakhstan. it is Alma-Ata: Zhety-Zhargy, 1992. - p. 450.
- [8] Muhitdinov N.B., Mjroz S.P., Mjroz P.G. Mountain right. it Alma-Ata: Zhety-Zhargy, 1999. - p.367.
- [9] D.L. Baidel'dinov Ecolaw of Republic of Kazakhstan. it is Almaty, 1995. - 156 p.
- [10] S.D. Bekisheva On the question of public administration in the field of environmental security in the Republic of Kazakhstan. [articlekz.com/article/6067](http://articlekz.com/article/6067)
- [11] Code of Republic of Kazakhstan from January, 9, 2007 № 212 - III the "Ecological code of Republic of Kazakhstan" (with changes and additions on the state on 29.12.2014)

---

**ТАБИҒАТТЫ ПАЙДАЛАНУ ЖӘНЕ ҚОРШАҒАН ТАБИҒИ ОРТАНЫ ҚОРҒАУ САЛАСЫНДА  
МЕМЛЕКЕТТІК УӘКІЛЕТТІ ОРГАНДАРДЫҢ ТҮРЛЕРІ****Қ. М. Бекмухаметова**

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы, Қазақстан

**Тірек сөздер:** реформа; мемлекеттің басқару жүйесі; қоршаған табиғи ортаны; жалпы, салааралық және уәкілетті органдардың құзіреті, экологиялық қызмет

**Аннотация.** Мақалада табиғатты пайдалану және қоршаған табиғи ортаны қорғау саласында мемлекеттік басқару жүйесі туралы сұрақтар қарастырылған. Табиғи ресурстар мемлекеттің меншігі бола тұра, нақты реттеуді талап етеді. Таукен құқығы, жер, су, орман құқықтарын реттелудегі ерекшеліктері қарастырылды. Табиғатты пайдалану және қоршаған табиғи ортаны қорғау саласында мемлекеттік басқару органдарының түсінігі мен түрлері теориялық қарастырылды және анықталды. Табиғи ресурстарды және қоршаған ортаны қорғау, сақтау, қайта қалпына келтіру және ұтымды пайдалануды қамтамасыз ету саласында жүйелі түрде қарастыруды қажет етеді. Қазақстан Республикасында мемлекеттік басқару жүйесінде қайта ұйымдастыруға байланысты кейбір министрліктер мен ведомстволар жойылды. Қоршаған ортаны қорғау саласында Қазақстан Республикасының Үкіметінің құзыреті кеңейтілген. Табиғи ресурстарды пайдалану және қоршаған ортаны қорғау саласында мемлекеттік органдардың құзыреті мен қызмет деңгейіне қарамастан Қазақстан азаматтарының қолайлы айналада өмір сүру конституциялық мүделерді сақтау тиіс.

*Поступила 22.05.2015 г.*

---

---

**Publication Ethics and Publication Malpractice  
in the journals of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan**

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the described work has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct ([http://publicationethics.org/files/u2/New\\_Code.pdf](http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf)). To verify originality, your article may be checked by the Cross Check originality detection service <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

Правила оформления статьи для публикации в журнале смотреть на сайте:

[www.nauka-nanrk.kz](http://www.nauka-nanrk.kz)

[bulletin-science.kz](http://bulletin-science.kz)

Редакторы *М. С. Ахметова, Д. С. Аленов, Т. А. Апендиев*  
Верстка на компьютере *Д. Н. Калкабековой*

Подписано в печать 28.05.2015.

Формат 60x881/8. Бумага офсетная. Печать – ризограф.

17,7 п.л. Тираж 2000. Заказ 3.