

ISSN 1991-3494

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

Х А Б А Р Ш Ы С Ы

ВЕСТНИК

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

THE BULLETIN

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

1944 ЖЫЛДАН ШЫҒА БАСТАҒАН
ИЗДАЕТСЯ С 1944 ГОДА
PUBLISHED SINCE 1944

4

АЛМАТЫ
АЛМАТЫ
ALMATY

2015

ШІЛДЕ
ИЮЛЬ
JULY

Б а с р е д а к т о р

ҚР ҰҒА академигі

М. Ж. Жұрынов

Р е д а к ц и я а л қ а с ы :

биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Айтхожина Н.А.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Байпақов К.М.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Байтулин И.О.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Берсімбаев Р.И.**; хим. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Газалиев А.М.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Дүйсенбеков З.Д.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Елешев Р.Е.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Қалменов Т.Ш.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Нысанбаев А.Н.**; экон. ғ. докторы, проф., ҰҒА академигі **Сатубалдин С.С.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбжанов Х.М.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбішев М.Е.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбішева З.С.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Абсадықов Б.Н.** (бас редактордың орынбасары); а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Баймұқанов Д.А.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Байтанаев Б.А.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Давлетов А.Е.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Қалимолдаев М.Н.**; геогр. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Медеу А.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Мырхалықов Ж.У.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Огарь Н.П.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Таткеева Г.Г.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Үмбетаев И.**

Р е д а к ц и я к е ñ е с і :

Ресей ҒА академигі **Велихов Е.П.** (Ресей); Әзірбайжан ҰҒА академигі **Гашимзаде Ф.** (Әзірбайжан); Украинаның ҰҒА академигі **Гончарук В.В.** (Украина); Армения Республикасының ҰҒА академигі **Джрбашян Р.Т.** (Армения); Ресей ҒА академигі **Лаверов Н.П.** (Ресей); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Москаленко С.** (Молдова); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Рудик В.** (Молдова); Армения Республикасының ҰҒА академигі **Сагян А.С.** (Армения); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Тодераш И.** (Молдова); Тәжікстан Республикасының ҰҒА академигі **Якубова М.М.** (Тәжікстан); Молдова Республикасының ҰҒА корр. мүшесі **Лупашку Ф.** (Молдова); техн. ғ. докторы, профессор **Абиев Р.Ш.** (Ресей); техн. ғ. докторы, профессор **Аврамов К.В.** (Украина); мед. ғ. докторы, профессор **Юрген Аппель** (Германия); мед. ғ. докторы, профессор **Иозеф Банас** (Польша); техн. ғ. докторы, профессор **Гарабаджиу** (Ресей); доктор PhD, профессор **Ивахненко О.П.** (Ұлыбритания); хим. ғ. докторы, профессор **Изабелла Новак** (Польша); хим. ғ. докторы, профессор **Полещук О.Х.** (Ресей); хим. ғ. докторы, профессор **Поняев А.И.** (Ресей); профессор **Мохд Хасан Селамат** (Малайзия); техн. ғ. докторы, профессор **Хрипунов Г.С.** (Украина)

Главный редактор

академик НАН РК

М. Ж. Журинов

Редакционная коллегия:

доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **Н.А. Айтхожина**; доктор ист. наук, проф., академик НАН РК **К.М. Байпаков**; доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **И.О. Байтулин**; доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **Р.И. Берсимбаев**; доктор хим. наук, проф., академик НАН РК **А.М. Газалиев**; доктор с.-х. наук, проф., академик НАН РК **З.Д. Дюсенбеков**; доктор сельскохоз. наук, проф., академик НАН РК **Р.Е. Елешев**; доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **Т.Ш. Кальменов**; доктор фил. наук, проф., академик НАН РК **А.Н. Нысанбаев**; доктор экон. наук, проф., академик НАН РК **С.С. Сатубалдин**; доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Х.М. Абжанов**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Е. Абишев**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **З.С. Абишева**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.Н. Абсадыков** (заместитель главного редактора); доктор с.-х. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Д.А. Баймуканов**; доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.А. Байтанаев**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **А.Е. Давлетов**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Н. Калимолдаев**; доктор геогр. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **А. Медеу**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Ж.У. Мырхалыков**; доктор биол. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Н.П. Огарь**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Г.Г. Таткеева**; доктор сельскохоз. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **И. Умбетаев**

Редакционный совет:

академик РАН **Е.П. Велихов** (Россия); академик НАН Азербайджанской Республики **Ф. Гашимзаде** (Азербайджан); академик НАН Украины **В.В. Гончарук** (Украина); академик НАН Республики Армения **Р.Т. Джрбашян** (Армения); академик РАН **Н.П. Лаверов** (Россия); академик НАН Республики Молдова **С. Москаленко** (Молдова); академик НАН Республики Молдова **В. Рудик** (Молдова); академик НАН Республики Армения **А.С. Сагиян** (Армения); академик НАН Республики Молдова **И. Тодераш** (Молдова); академик НАН Республики Таджикистан **М.М. Якубова** (Таджикистан); член-корреспондент НАН Республики Молдова **Ф. Лупашку** (Молдова); д.т.н., профессор **Р.Ш. Абиев** (Россия); д.т.н., профессор **К.В. Аврамов** (Украина); д.м.н., профессор **Юрген Аппель** (Германия); д.м.н., профессор **Иозеф Банас** (Польша); д.т.н., профессор **А.В. Гарабаджиу** (Россия); доктор PhD, профессор **О.П. Ивахненко** (Великобритания); д.х.н., профессор **Изабелла Новак** (Польша); д.х.н., профессор **О.Х. Полещук** (Россия); д.х.н., профессор **А.И. Поняев** (Россия); профессор **Мохд Хасан Селамат** (Малайзия); д.т.н., профессор **Г.С. Хрипунов** (Украина)

«Вестник Национальной академии наук Республики Казахстан». ISSN 1991-3494

Собственник: РОО «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан №5551-Ж, выданное 01.06.2006 г.

Периодичность: 6 раз в год

Тираж: 2000 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г. Алматы, ул. Шевченко, 28, ком. 219, 220, тел. 272-13-19, 272-13-18.

www: nauka-nanrk.kz, bulletin-science.kz

© Национальная академия наук Республики Казахстан, 2015

Адрес типографии: ИП «Аруна», г. Алматы, ул. Муратбаева, 75

Editor in chief

M. Zh. Zhurinov,
academician of NAS RK

Editorial board:

N.A. Aitkhozhina, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **K.M. Baipakov**, dr. hist. sc., prof., academician of NAS RK; **I.O. Baitulin**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **R.I. Bersimbayev**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **A.M. Gazaliyev**, dr. chem. sc., prof., academician of NAS RK; **Z.D. Dyusenbekov**, dr. agr. sc., prof., academician of NAS RK; **R.Ye. Yeleshev**, dr. agr. sc., prof., academician of NAS RK; **T.Sh. Kalmenov**, dr. phys. math. sc., prof., academician of NAS RK; **A.N. Nysanbayev**, dr. phil. sc., prof., academician of NAS RK; **S.S. Satubaldin**, dr. econ. sc., prof., academician of NAS RK; **Kh.M. Abzhanov**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.Ye. Abishev**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Z.S. Abisheva**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.N. Absadykov**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK (deputy editor); **D.A. Baimukanov**, dr. agr. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.A. Baytanayev**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **A.Ye. Davletov**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.N. Kalimoldayev**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **A. Medeu**, dr. geogr. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Zh.U. Myrkhalykov**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **N.P. Ogar**, dr. biol. sc., prof., corr. member of NAS RK; **G.G. Tatkeeva**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **I. Umbetayev**, dr. agr. sc., prof., corr. member of NAS RK

Editorial staff:

E.P. Velikhov, RAS academician (Russia); **F. Gashimzade**, NAS Azerbaijan academician (Azerbaijan); **V.V. Goncharuk**, NAS Ukraine academician (Ukraine); **R.T. Dzhrbashian**, NAS Armenia academician (Armenia); **N.P. Laverov**, RAS academician (Russia); **S.Moskalenko**, NAS Moldova academician (Moldova); **V. Rudic**, NAS Moldova academician (Moldova); **A.S. Sagiyan**, NAS Armenia academician (Armenia); **I. Toderas**, NAS Moldova academician (Moldova); **M. Yakubova**, NAS Tajikistan academician (Tajikistan); **F. Lupaşcu**, NAS Moldova corr. member (Moldova); **R.Sh. Abiyev**, dr.eng.sc., prof. (Russia); **K.V. Avramov**, dr.eng.sc., prof. (Ukraine); **Jürgen Appel**, dr.med.sc., prof. (Germany); **Joseph Banas**, dr.med.sc., prof. (Poland); **A.V. Garabadzhiu**, dr.eng.sc., prof. (Russia); **O.P. Ivakhnenko**, PhD, prof. (UK); **Isabella Nowak**, dr.chem.sc., prof. (Poland); **O.Kh. Poleshchuk**, chem.sc., prof. (Russia); **A.I. Ponyaev**, dr.chem.sc., prof. (Russia); **Mohd Hassan Selamat**, prof. (Malaysia); **G.S. Khripunov**, dr.eng.sc., prof. (Ukraine)

Bulletin of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

ISSN 1991-3494

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of Information and Archives of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan N 5551-Ж, issued 01.06.2006

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 2000 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of. 219, 220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18,

<http://nauka-nanrk.kz/>, <http://bulletin-science.kz>

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2015

Address of printing house: ST "Aruna", 75, Muratbayev str, Almaty

GENERAL CHARACTERISTICS OF ECOLOGICAL ZONING IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Ilyas Kuderin

Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan
E-mail: kuderin@gmail.com

Keywords: ecological zoning; zoning; goals of ecological zoning; objectives of ecological zoning.

Abstract. There are drawbacks in the field of government regulating of environmental protection. For instance, there are cooperation problems between state authorities. Moreover, there is necessity to improve methods of defining quality of environment. One of ways of solving these weaknesses is ecological zoning.

This article examines and describes the concept of ecological zoning. Attention is given to the notion of zoning and its common types. For example, geographical or economical zoning. Therefore, there is the necessity of such type of zoning as ecological zoning.

It discusses the goals and objectives of ecological zoning. Solution of ecological problems is offered through ecological zoning. The characteristics and features of ecological zoning are identified.

УДК 349.6:502.175

ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЙОНИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

И. К. Кудерин

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

Ключевые слова: экологическое районирование; районирование; цели экологического районирования; задачи экологического районирования.

Аннотация. В Республике Казахстан существуют недостатки в области управления охраной окружающей среды. Например, существуют проблемы во взаимодействии государственных органов. Также, кроме совершенствования государственного управления, необходимо улучшать способы определения качества окружающей среды. Одним из способов решения этих задач является экологическое районирование.

В настоящей статье рассматривается и раскрывается понятие экологического районирования. Уделяется внимание понятию районирование и его распространенным видам. Например, физико-географическое или экономико-географическое. Утверждается необходимость экологического районирования, как одного из видов районирования.

Рассматриваются цели и задачи экологического районирования. Предлагается решение экологических проблем путем проведения экологического районирования, указываются его особенности и закономерности.

В реальной жизни в Республике Казахстан существуют минусы в организации государственного управления охраной окружающей среды и обеспечением рационального природопользования. Возникают трудности во взаимодействии различных органов в одном районе, не говоря о межобластном и республиканском уровнях. И это, несмотря на реорганизацию и попытки улучшить несовершенство советской системы специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, воспроизводства и использования природных ресурсов. М.М. Бринчук считает, что «система органов государственного природоохранного управления в СССР была организована применительно к регулированию использования и охраны отдельных природных

ресурсов (земли, недр, вод, лесов и др.) с нарушением принципа разделения хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных функций. При отсутствии государственного органа, координирующего управление охраной окружающей среды, допускалось дублирование функций» [1, с. 30].

Необходимо идти по пути создания единого экологического органа и роспуск других с перераспределением функций и полномочий, что способствовало бы эффективному решению проблем.

Наряду с совершенствованием и повышением эффективности организации государственного управления и регулирования, необходимо улучшать механизмы и методы определения качества окружающей среды с применением современных технологий и привлечением квалифицированных специалистов.

Реалии настоящего времени показывают, что в разных странах нормативы качества окружающей среды неодинаковы, также они различаются и внутри самого государства. Например, в местностях с высоким уровнем промышленного развития эта планка ниже, нежели в землях заповедников. То есть, нормативы различны в зависимости от состояния окружающей среды и экологических ценностей природных объектов в различных частях Земли. Это вытекает из того, что государства обладают правом использовать природу и ее объекты по своему усмотрению независимо от кого-либо. Однако данная норма ограничивается тем, что деятельность одной страны не должна причинять вред окружающей среде другой страны.

Казахстан не исключение, поэтому состояние экологии весьма разнообразно в его разных частях, начиная от зон экологического бедствия до уникальных природных комплексов. В некоторых местах, деградировавшая из-за чрезмерного употребления сельскохозяйственными предприятиями земля, а где-то девственные и чистые речки и озера, качественная характеристика территории Казахстана значительно различается и от естественных причин и в результате искусственного воздействия.

Для определения степени градации различных природных территорий и различных природных объектов применяются разные методы. При этом каждый объект природы охраняется отдельным законодательством, и для этого специалисты каждой из отраслей используют различные приемы и способы.

Земельным правом предусмотрено проведение землеустройства, под которым понимается система мероприятий по обеспечению соблюдения земельного законодательства Республики Казахстан, направленного на организацию рационального использования и охрану земель.

Землеустройство проводится на всех землях, независимо от собственника. Установленные в результате целевое назначение, режим использования и их охраны, данные о качестве и количестве земель, и другие данные становятся для всех субъектов обязательными для исполнения.

В процессе землеустройства используется ландшафтно-экологический подход, разрабатываются проекты по улучшению и охране земель, проводится отвод и установление границ земельных участков, обеспечивается рекультивация нарушенных и освоение новых земель, осуществляется инвентаризация земель, выявляются неиспользуемые и нерационально используемые земли. Кроме того, проводятся топографо-геодезические, картографические, почвенные, геоботанические и другие обследовательские и изыскательские работы. Результатом землеустройства являются тематические карты и атласы состояния и использования земельных ресурсов.

Важную роль в охране земель и обеспечения рационального использования играет зонирование, после проведения, которого определяются территории земель с установлением их целевого назначения и режима использования. В настоящее время Земельным кодексом предусмотрено 7 категорий земель. Для каждой из них устанавливается отдельный правовой режим использования [2].

Если взять водное право, то оно регулирует общественные отношения по нормированию и стандартизации водного фонда, а на водных объектах особого государственного значения по зонированию и установлению водных и экологических нормативов отдельно по зонам.

Водный кодекс предусматривает бассейновый принцип управления, то есть управление водным фондом по гидрографическим признакам, независимо от границ административно-территориальных единиц. На его основе в Казахстане образовано несколько бассейновых водохозяйственных управлений на территориях соответствующих бассейнов. И уполномоченные государ-

ственные органы для каждого бассейна водного объекта в обязательном порядке разрабатывают целевые показатели состояния и критерии качества воды [3].

Лес – еще один объект природы. Все леса в Республике Казахстан являются защитными и выполняют водоохранные, поле - и почвозащитные, генетические, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции. И в зависимости от приоритетности этих функций государственный лесной фонд подразделяется на 9 категорий, в которых устанавливаются определенные режимы лесопользования: а) заповедный режим, при котором запрещается проведение всех видов лесопользования, в том числе рубок леса, кроме случаев, прямо оговоренных лесным законодательством; б) заказной режим, при нем запрещаются проведение рубок главного пользования, заготовка живицы и древесных соков, второстепенных древесных ресурсов, сенокошение и пастьба скота; в) режим ограниченной хозяйственной деятельности, где запрещаются проведение рубок главного пользования, заготовка живицы и древесных соков, второстепенных древесных ресурсов [4].

Таким образом, специалисты земельного, лесного, водного и иных отраслей и институтов экологического права занимаются охраной каждый своего природного объекта. Но если взять их деятельность в совокупности, то становится очевидным, что все они сами того не подозревая становятся участниками такого комплексного процесса, как экологическое районирование.

Районирование означает деление территории на административные, экономические, физико-географические и т.п. районы. В основу деления берутся различные признаки: политические, социальные, экономические и т.д. Как правило, в разделенных единицах формируется и осуществляется определенная политика.

Исторически деление на районы осуществляется для решения определенной социальной задачи, по демографическому, политическому, экономическому признакам. В результате в рамках такой административно-территориальной единицы происходит формирование и реализация какой-нибудь политики, которая выходит за рамки административно-территориальной единицы, не совпадая с границами данного района. Такая ситуация во многих случаях складывается при осуществлении экологической политики. Практически всегда проблемные или охраняемые природные объекты располагаются на территории, например, двух районов или областей, что естественно создает проблемы. Вполне возможно возникновение ситуации, как в басне И.А. Крылова «Лебедь, щука и рак».

Сразу надо отметить, что необходимо отделять понятия «экологическое районирование» (экологический район) от таких понятий как «эколого-экономическое районирование» (эколого-экономический район), «санитарно-экологическое районирование» (санитарно-экологический район), «медико-экологическое районирование» (медико-экологический район) и т.д., и т.п. Последнее отмечается в одной статье как «... деление территории Казахстана на отдельные регионы в зависимости от воздействия окружающей среды на здоровье населения в данном регионе» [5, с. 128].

Вышеперечисленные разновидности районирования также способствуют решению экологических проблем. Однако такие виды районирования приводят к необходимости рассмотрения дополнительно возникающих аспектов, которые связаны с установлением принципов и приоритетов экологической политики, структуры органов и субъектов правоотношений и т.д.

Проведение экологического районирования улучшило бы способность государства решать различные напряженные экологические ситуации в максимально кратчайшие сроки и с наименьшими последствиями для окружающей среды.

Правовые аспекты экологического районирования его особенности в современных условиях не исследовались с точки зрения их значимости для осуществления экологической политики и обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан.

Развитие экономики – это сложный и многосторонний процесс, который связан с использованием природных ресурсов, ограниченность которых усложняется воздействием на окружающую природную среду.

Рост производства и соответственно увеличение объемов природопользования, а также взаимосвязь между экономическими, социальными и экологическими проблемами ставят новые задачи в управлении экономикой. Первая задача – развитие и совершенствование территориального

подхода в планировании и управлении, а вторая – охрана и обеспечение рационального использования природных ресурсов. Обе задачи взаимосвязаны между собой. Решение зависит от того насколько эффективно будет осуществлено управление процессом взаимодействия общества и природы и территориальная организация производства.

«Природные условия региона (включая природные ресурсы) создают предпосылки его хозяйственной специализации и, таким образом, являются естественной основой территориального разделения труда. Они оказывают существенное влияние на социально-экономические процессы, во многом обуславливая их региональную специфику. В то же время региональные особенности хозяйственной деятельности находят свое отражение в состоянии природной среды и развитии природных процессов... В связи с этим, в решении вопросов рационализации природопользования и неразрывно связанной с ней территориальной организации хозяйства важнейшее место занимает выявление региональных различий взаимодействия хозяйственной деятельности и природной среды, т. е. районирование этого процесса» [6, с. 5].

Районирование – это деление территории или акватория на части (районы), различающиеся между собой и в чем-то однородные внутри себя. Признаки, по которым выделяются районы, могут быть различны по характеру, по широте охвата признаков и по цели районирования. В начале исследования территории или акватория часто проводится ее предварительное районирование, позволяющее правильно построить будущую работу.

Распространенными видами районирования являются физико-географическое и экономико-географическое.

Физико-географическое районирование – это территориальное деление земной поверхности, основанное на выявлении и исследовании системы соподчиненных природных регионов, обладающих внутренним единством и своеобразными индивидуальными чертами природы

Экономическо-географическое районирование – это деления территории страны на целостные территориальные части экономики, имеющие свои производственные особенности и прочные экономические связи.

Связь между этими двумя видами районирования не достигла необходимого масштаба. Она проявлялась в том, что учитывались природные особенности и природно-ресурсный потенциал региона. Особенно это ярко выражается при размещении сельскохозяйственного производства, для которого природные условия важнейший фактор. Но даже в этих случаях не учитывалось самое главное – это взаимодействие природы и хозяйства, что и привело к ухудшению состояния окружающей среды.

В результате, в настоящее время, возникает необходимость в экологизации процесса районирования, т.е. в другом виде - экологическом районировании. Его отличие от других видов заключается в том, что «при определении районов природной среды...нельзя ограничиваться только естественноисторическими закономерностями, как это принято делать для районов физико-географических, а надо учитывать и влияние материальных процессов общественного производства, изменяющих природу, как и обратно – учитывать влияние природы на общество» [6, с. 7].

В процессе проведения экологического районирования необходимо учитывать только экологическую составляющую. Однако, естественно в таком случае возникает конфликт экологических и экономических интересов. Очень важно, чтобы лица, разрабатывающие экологическую политику, основывались только на экологической ситуации, как бы сложно не было поставить экономику на второй план.

Э.А. Арустамов считает, что в настоящее время «сложились две формы взаимодействия общества и природы: экономическая и экологическая. Экономическая форма – потребление ресурсов природы, т.е. использование их для удовлетворения человеком своих материальных и духовных потребностей. Экологическая форма – охрана окружающей природной среды с целью сохранения человека как биологического и социального организма и его естественной среды обитания» [7, с. 24].

Выбирать между экономикой и экологией очень сложно. Противостояние экологии и экономики – это одна из главных проблем охраны окружающей среды. По этому поводу существует множество различных точек зрения.

М.М. Бринчук считает, что предпочтение отдается развитию экономики, о чем пишет следующее: «Хотя экономическое развитие является главным фактором отрицательного воздействия на состояние окружающей среды, при разработке государственных планов экономического развития общественные интересы в сохранении и восстановлении благоприятного состояния окружающей среды, обеспечении неистощительного использования природных богатств или вовсе не принимались во внимание, или принимались в минимальной мере» [1, с. 30].

Р.А. Ханнанов считает, что «важно найти оптимальное соотношение между политическими, экономическими и экологическими интересами общества – комплексно решить связанные с такой постановкой проблемы вопросы... в условиях рынка экономические интересы должны сосуществовать с экологическими и направлять хозяйственную деятельность в области экологии на достижение стабильного эффекта» [8, с. 72-73].

Л.К. Еркинбаева считает, что «экологический вред, как правило, влечет и экономические потери, экономический же вред, в свою очередь, сопровождается негативными изменениями в природной среде. Экономический вред наступает либо одновременно, либо непосредственно за экологическим вредом, то есть они проявляются в единстве либо в неразрывной связи» [9, с. 16].

Между экономикой и экологией существует тесная связь. Если установить строгие экологические ограничения, то это может снизить скорость развития экономики, что не правильно и опять же приведет к сокращению финансовых возможностей решения проблем окружающей среды. Сказанное создает мнение, что нельзя необдуманно ограничивать экономическое развитие экологическими требованиями.

Здесь необходимо подчеркнуть, что вред окружающей среде невозможно подсчитать, так как последствия наступают не сразу. Поэтому в данной ситуации необходимо руководствоваться принципом применения наилучших экологически чистых и ресурсосберегающих технологий при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду, который закреплен в статье 5 Экологического кодекса Республики Казахстан. Данным принципом разрешается деятельность человека, которой окружающей среде причиняется наименьший вред. Он должен учитываться при разработке экологической политики всех уровней.

Внедрение экологического районирования потребует пересмотра административного деления страны и изменения структуры и функций территориальных органов управления. Это говорит о сложности этого процесса, на организацию которого будет затрачено много материальных ресурсов.

В Казахстане экологическое районирование не получило должного развития, хотя 29 июня 1993 года было принято Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан № 548 «О неотложных мерах по упорядочению экологического районирования Республики Казахстан» [10].

Данное Постановление ставило цели обеспечить научно обоснованное определение границ регионов Республики Казахстан с неблагоприятной окружающей средой, разработать государственные мероприятия, направленные на улучшение состояния окружающей среды в районах с напряженной экологической ситуацией и осуществление защитно-реабилитационных мер для проживающего в них населения.

Данным Постановлением законодатель четко ставит цели экологического районирования:

1. Научно обоснованное определение границ экологических районов Республики Казахстан, в которых окружающая среда неблагоприятна для проживания человека;

2. Выработка и осуществление государственных мероприятий, направленных на восстановление природных ресурсов в районах с напряженной экологической ситуацией и охрану окружающей среды;

3. Охрана населения, проживающего в экологически неблагоприятных районах.

Отсюда можно сформировать основную цель экологического районирования – создание оптимальных условий для территориального планирования, прогнозирования и осуществления экологической районной политики, т.е. определение территорий с неблагоприятной окружающей средой, в границах которых целесообразно осуществление специфической по целям, содержанию, формам воплощения, критериям и нормативам экологической политики района.

Перед экологическим районированием также стоит цель – сочетание экологических интересов с другими, преимущественно, экономическими. В будущем данная цель должна измениться, постепенно трансформироваться в то, чтобы экология стала главным приоритетом.

Задачи экологического районирования различаются в зависимости от качественного состояния окружающей среды и направлены на достижение ее целей:

- разработка методик, рекомендаций и указаний по проведению экологического районирования;
- формулирование и реализация дифференцированной экологической политики района, определяемой интересами общества и спецификой данных районов;
- подготовка информации о качественных характеристиках экологических районов, оценка потенциальной экологической опасности;
- планирование и образование экологических районов.

В законодательстве Республики Казахстан не дается определение понятия «экологическое районирование». Однако важность районирования отмечается в Концепции экологической безопасности 1996 года. Она ставит важный вопрос современности о возможности достойного, разумного, неразрушительного и продолжительного сосуществования человечества и окружающей среды и районирование является способом решения существующих экологических проблем [11].

В Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы также говорится об экологическом районировании территории как возможного пути решения нереализованных задач.

В Стратегии развития Казахстана до 2030 года указывается, что создание основ для сбалансированного использования природных ресурсов достигается таким стратегическим шагом как экологическое районирование территории республики [12, с. 20].

Отечественными учеными определение экологического районирования также не сформировано.

Проанализировав законодательство Республики Казахстан и юридическую литературу можно прийти к мнению, что экологическое районирование – определение территории районов с установлением их состояния окружающей среды и ее элементов. Они (районы) различаются между собой и в чем-то однородны внутри себя.

Допускается и то, что в случае отсутствия возможностей у местных органов власти самостоятельно провести экологическое районирование то им должны помогать республиканские органы, обладающие соответствующими специалистами, полномочиями, нормативной и методологической базой, а также иные государственные органы, международные и неправительственные организации.

Очень важно, чтобы при экологическом районировании, возникающие социальные, экономические и политические вопросы не создавали помехи при определении границ района и решению экологических проблем.

Решение экологических проблем, посредством проведения экологического районирования, имеет несколько особенностей и закономерностей.

Во-первых, проведение районирования не решает существующих проблем, но оно подготавливает необходимые юридические условия для того, чтобы эти проблемы решались действиями, которые предопределены районированием.

Во-вторых, районирование предусматривает решение экологических проблем путем запретов одних действий и разрешения других.

В-третьих, проведение районирования не гарантирует, что предусмотренные им действия произойдут автоматически, то есть без усилий со стороны определенных лиц. Однако районирование гарантирует, что запрещенные или не предусмотренные им действия не состоятся ни при каких обстоятельствах.

В-четвертых, проведение районирования помогает решать экологические проблемы путем привлечения инвесторов и иных природопользователей.

В-пятых, правовое регулирование экологического районирования располагает правовыми нормами, которые способствуют последовательному решению экологических проблем.

Таким образом, экологическое районирование – это организационно-правовая мера государства, проводимая с учетом всей совокупности существующих природных свойств и характеристику территорий Республики Казахстан, которая регулируется нормами экологического и природоресурсного права, направлена на выделение системы природных территорий страны, обладающих внутренним единством и своеобразными индивидуальными чертами, либо объективно отражающих сложившееся неблагоприятное состояние окружающей среды, в итоге определяющих особенности правового использования, данных территорий.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник для высших юридических учебных заведений. – М.: Юристъ, 1999. – 688 с.
- [2] Республика Казахстан. Земельный кодекс. – ИС: Юрист, 2015.
- [3] Республика Казахстан. Водный кодекс. – ИС: ЮРИСТ, 2015.
- [4] Республика Казахстан. Лесной кодекс.–ИС: ЮРИСТ, 2015.
- [5] Курбанов М.А. Медико-экологическое районирование Казахстана. Эколого-правовая наука и практика Казахстана: проблемы рационального использования и охраны природных ресурсов. сост. Абдраимов Б.Ж. Материалы международной научно-практической конференции – Астана: Библиотека земельного права, 2005. – Вып. 6. – С. 124-128
- [6] Разумовский В.М. Эколого-экономическое районирование (теоретические аспекты). - Издательство Наука, 1989. – 158 с.
- [7] Арустамов Э.А. и др. Природопользование: учебник. – 7-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация Дашков и К, 2005. – 312 с.
- [8] Ханнанов Р.А. Экономико-правовые проблемы государственного регулирования аграрной экологии. Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 1995-1998 гг. Составители: канд. юрид. наук, старший научный сотрудник И.А. Игнатьева, д-р юрид. наук, проф. А.К. Голиченков под ред. проф. А.К. Голиченкова. - М.: Зерцало, 1999. – С. 72-74.
- [9] Еркинбаева Л.К. Правовое регулирование возмещения вреда земле: автореф. ... канд. юрид. наук.: 12.00.06. – Алматы, 1995. – 28 с.
- [10] Кабинет Министров Республики Казахстан. О неотложных мерах по упорядочению экологического районирования Республики Казахстан: Постановление от 29 июня 1993 года N 548 // САПП Республики Казахстан, 1993. - № 25. - ст. 305 (утратил силу).
- [11] Президент Республики Казахстан. Концепция экологической безопасности: Распоряжение от 30 апреля 1996 года № 2967 // ИС Параграф (утратил силу).
- [12] Казахстан – 2030. – Алматы: ЮРИСТ, 2001. – 94 с.

REFERENCES

- [1] Brinchuk M.M. Ecological law (environmental law): textbook. – M.: Urist, 1999. – 688.
- [2] Republic of Kazakhstan. Land Code.– IS: Urist, 2015.
- [3] Republic of Kazakhstan. Water Code.– IS: Urist, 2015.
- [4] Republic of Kazakhstan. Forest Code.– IS: Urist, 2015.
- [5] Kurbanov M.A. Medical and ecological zoning of Kazakhstan. Ecological and legal science and practice of Kazakhstan: problems of rational use and protection of natural resources. Edit. Abdraimov B.Z. Materials of international scientific and practical conference - Astana: Library of land law, 2005. – 6th ed. – 124-128
- [6] Razumovskii V.M Ecological and economical zoning (theoretical aspects). - Nauka, 1989. – 158.
- [7] Arustamov E.A. and others. Natural resources using: textbook. – 7th ed. – M.: Dashkov and K, 2005. – 312.
- [8] Hannanov R.A. Economical and legal problems of state regulation of agrarian ecology. Ecological law of Russia. Materials of scientific and practical conferences in 1995-1998. Editors: Ignatieva I.A., Golichenkov A.K. - M.: Zecalo, 1999. – 72-74.
- [9] Yerkinbaeva L.K. Lrgal regulation of compensation for harm to land: referat on dissertation ...: 12.00.06. – Almaty, 1995. – 28.
- [10] Cabinet of Ministers' of the Republic of Kazakhstan. About urgent measures of conducting ecological zoning in the Republic of Kazakhstan: Act of 29 June 1993 N 548 – IS: Urist, 2015 (lost its power).
- [11] Conception of ecological Safety. President of the Republic of Kazakhstan: Decision of 30 April 1996 № 2967 // IS: Urist, 2015 (lost its power).
- [12] Kazakhstan – 2030. – Almaty: IS: Urist, 2015.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ АУДАНДАСТЫРУДЫҢ ТҮСІНІГІ МЕН ЖАЛПЫ СИПАТТАМАСЫ

И. К. Кудерин

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы, Қазақстан

Тірек сөздер: экологиялық аудандастыру; аудандастыру; экологиялық аудандастырудың мақсаты.

Аннотация. Қазақстан Республикасында қоршаған ортаны қорғау салсындағы мемлекеттік басқарудың кемшіліктері бар. Мысалы, мемлекеттік органдардың қарым-қатынасында проблемалар жеткілікті. Сонымен қоса, қоршаған ортаның сапасын анықтау жолдарын жетілдіру керек. Осы мақсаттарға жетудің бір жолы экологиялық аудандастыру болып табылады.

Бұл мақалада экологиялық аудандастырудың түсінігі қарастырылған. Аудандастырудың түсінігіне және оның кең тараған түрлеріне көңіл бөлінеді. Мысалы, физико-географиялық немесе экономикалық-географиялық түрлері. Нәтижесінде, аудандастырудың түрі ретінде экологиялық аудандастырудың қажеттілігі туралы жазылған.

Экологиялық аудандастырудың мақсаттары қарастырылған. Экологиялық проблемаларды экологиялық аудандастыруды өткізуге арқылы шешу ұсынылған және оның ерекшеліктері мен заңдылықтары көрсетілген.

Поступила 22.05.2015 г.

Publication Ethics and Publication Malpractice in the journals of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the described work has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct (http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf). To verify originality, your article may be checked by the Cross Check originality detection service <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

Правила оформления статьи для публикации в журнале смотреть на сайте:

www.nauka-nanrk.kz

<http://www.bulletin-science.kz/index.php/ru/>

Редакторы *М. С. Ахметова, Д. С. Аленов*
Верстка на компьютере *Д. Н. Калкабековой*

Подписано в печать 21.07.2015.
Формат 60x881/8. Бумага офсетная. Печать – ризограф.
12,9 п.л. Тираж 2000. Заказ 4.