

ISSN 1991-3494

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

Х А Б А Р Ш Ы С Ы

ВЕСТНИК

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

THE BULLETIN

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

1944 ЖЫЛДАН ШЫҒА БАСТАҒАН
ИЗДАЕТСЯ С 1944 ГОДА
PUBLISHED SINCE 1944

4

АЛМАТЫ
АЛМАТЫ
ALMATY

2016

ШІЛДЕ
ИЮЛЬ
JULY

Б а с р е д а к т о р

ҚР ҰҒА академигі

М. Ж. Жұрынов

Р е д а к ц и я а л қ а с ы :

биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Айтхожина Н.А.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Байпақов К.М.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Байтулин И.О.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Берсімбаев Р.И.**; хим. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Газалиев А.М.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Дүйсенбеков З.Д.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Елешев Р.Е.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Қалменов Т.Ш.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Нысанбаев А.Н.**; экон. ғ. докторы, проф., ҰҒА академигі **Сатубалдин С.С.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбжанов Х.М.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбішев М.Е.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбішева З.С.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Абсадықов Б.Н.** (бас редактордың орынбасары); а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Баймұқанов Д.А.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Байтанаев Б.А.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Давлетов А.Е.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Қалимолдаев М.Н.**; геогр. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Медеу А.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Мырхалықов Ж.У.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Огарь Н.П.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Таткеева Г.Г.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Үмбетаев И.**

Р е д а к ц и я к е ñ е с і :

Ресей ҒА академигі **Велихов Е.П.** (Ресей); Әзірбайжан ҰҒА академигі **Гашимзаде Ф.** (Әзірбайжан); Украинаның ҰҒА академигі **Гончарук В.В.** (Украина); Армения Республикасының ҰҒА академигі **Джрбашян Р.Т.** (Армения); Ресей ҒА академигі **Лаверов Н.П.** (Ресей); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Москаленко С.** (Молдова); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Рудик В.** (Молдова); Армения Республикасының ҰҒА академигі **Сагян А.С.** (Армения); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Тодераш И.** (Молдова); Тәжікстан Республикасының ҰҒА академигі **Якубова М.М.** (Тәжікстан); Молдова Республикасының ҰҒА корр. мүшесі **Лупашку Ф.** (Молдова); техн. ғ. докторы, профессор **Абиев Р.Ш.** (Ресей); техн. ғ. докторы, профессор **Аврамов К.В.** (Украина); мед. ғ. докторы, профессор **Юрген Аппель** (Германия); мед. ғ. докторы, профессор **Иозеф Банас** (Польша); техн. ғ. докторы, профессор **Гарабаджиу** (Ресей); доктор PhD, профессор **Ивахненко О.П.** (Ұлыбритания); хим. ғ. докторы, профессор **Изабелла Новак** (Польша); хим. ғ. докторы, профессор **Полещук О.Х.** (Ресей); хим. ғ. докторы, профессор **Поняев А.И.** (Ресей); профессор **Мохд Хасан Селамат** (Малайзия); техн. ғ. докторы, профессор **Хрипунов Г.С.** (Украина)

Главный редактор

академик НАН РК

М. Ж. Журинов

Редакционная коллегия:

доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **Н.А. Айтхожина**; доктор ист. наук, проф., академик НАН РК **К.М. Байпаков**; доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **И.О. Байтулин**; доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **Р.И. Берсимбаев**; доктор хим. наук, проф., академик НАН РК **А.М. Газалиев**; доктор с.-х. наук, проф., академик НАН РК **З.Д. Дюсенбеков**; доктор сельскохоз. наук, проф., академик НАН РК **Р.Е. Елешев**; доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **Т.Ш. Кальменов**; доктор фил. наук, проф., академик НАН РК **А.Н. Нысанбаев**; доктор экон. наук, проф., академик НАН РК **С.С. Сатубалдин**; доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Х.М. Абжанов**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Е. Абишев**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **З.С. Абишева**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.Н. Абсадыков** (заместитель главного редактора); доктор с.-х. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Д.А. Баймуканов**; доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.А. Байтанаев**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **А.Е. Давлетов**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Н. Калимолдаев**; доктор геогр. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **А. Медеу**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Ж.У. Мырхалыков**; доктор биол. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Н.П. Огарь**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Г.Г. Таткеева**; доктор сельскохоз. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **И. Умбетаев**

Редакционный совет:

академик РАН **Е.П. Велихов** (Россия); академик НАН Азербайджанской Республики **Ф. Гашимзаде** (Азербайджан); академик НАН Украины **В.В. Гончарук** (Украина); академик НАН Республики Армения **Р.Т. Джрбашян** (Армения); академик РАН **Н.П. Лаверов** (Россия); академик НАН Республики Молдова **С. Москаленко** (Молдова); академик НАН Республики Молдова **В. Рудик** (Молдова); академик НАН Республики Армения **А.С. Сагиян** (Армения); академик НАН Республики Молдова **И. Тодераш** (Молдова); академик НАН Республики Таджикистан **М.М. Якубова** (Таджикистан); член-корреспондент НАН Республики Молдова **Ф. Лупашку** (Молдова); д.т.н., профессор **Р.Ш. Абиев** (Россия); д.т.н., профессор **К.В. Аврамов** (Украина); д.м.н., профессор **Юрген Аппель** (Германия); д.м.н., профессор **Иозеф Банас** (Польша); д.т.н., профессор **А.В. Гарабаджиу** (Россия); доктор PhD, профессор **О.П. Ивахненко** (Великобритания); д.х.н., профессор **Изабелла Новак** (Польша); д.х.н., профессор **О.Х. Полещук** (Россия); д.х.н., профессор **А.И. Поняев** (Россия); профессор **Мохд Хасан Селамат** (Малайзия); д.т.н., профессор **Г.С. Хрипунов** (Украина)

«Вестник Национальной академии наук Республики Казахстан». ISSN 1991-3494

Собственник: РОО «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан №5551-Ж, выданное 01.06.2006 г.

Периодичность: 6 раз в год

Тираж: 2000 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г. Алматы, ул. Шевченко, 28, ком. 219, 220, тел. 272-13-19, 272-13-18.

www: nauka-nanrk.kz, bulletin-science.kz

© Национальная академия наук Республики Казахстан, 2016

Адрес типографии: ИП «Аруна», г. Алматы, ул. Муратбаева, 75

Editor in chief

M. Zh. Zhurinov,
academician of NAS RK

Editorial board:

N.A. Aitkhozhina, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **K.M. Baipakov**, dr. hist. sc., prof., academician of NAS RK; **I.O. Baitulin**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **R.I. Bersimbayev**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **A.M. Gazaliyev**, dr. chem. sc., prof., academician of NAS RK; **Z.D. Dyusenbekov**, dr. agr. sc., prof., academician of NAS RK; **R.Ye. Yeleshev**, dr. agr. sc., prof., academician of NAS RK; **T.Sh. Kalmenov**, dr. phys. math. sc., prof., academician of NAS RK; **A.N. Nysanbayev**, dr. phil. sc., prof., academician of NAS RK; **S.S. Satubaldin**, dr. econ. sc., prof., academician of NAS RK; **Kh.M. Abzhanov**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.Ye. Abishev**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Z.S. Abisheva**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.N. Absadykov**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK (deputy editor); **D.A. Baimukanov**, dr. agr. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.A. Baytanayev**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **A.Ye. Davletov**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.N. Kalimoldayev**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **A. Medeu**, dr. geogr. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Zh.U. Myrkhalykov**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **N.P. Ogar**, dr. biol. sc., prof., corr. member of NAS RK; **G.G. Tatkeeva**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **I. Umbetayev**, dr. agr. sc., prof., corr. member of NAS RK

Editorial staff:

E.P. Velikhov, RAS academician (Russia); **F. Gashimzade**, NAS Azerbaijan academician (Azerbaijan); **V.V. Goncharuk**, NAS Ukraine academician (Ukraine); **R.T. Dzhrbashian**, NAS Armenia academician (Armenia); **N.P. Laverov**, RAS academician (Russia); **S.Moskalenko**, NAS Moldova academician (Moldova); **V. Rudic**, NAS Moldova academician (Moldova); **A.S. Sagiyan**, NAS Armenia academician (Armenia); **I. Toderas**, NAS Moldova academician (Moldova); **M. Yakubova**, NAS Tajikistan academician (Tajikistan); **F. Lupaşcu**, NAS Moldova corr. member (Moldova); **R.Sh. Abiyev**, dr.eng.sc., prof. (Russia); **K.V. Avramov**, dr.eng.sc., prof. (Ukraine); **Jürgen Appel**, dr.med.sc., prof. (Germany); **Joseph Banas**, dr.med.sc., prof. (Poland); **A.V. Garabadzhiu**, dr.eng.sc., prof. (Russia); **O.P. Ivakhnenko**, PhD, prof. (UK); **Isabella Nowak**, dr.chem.sc., prof. (Poland); **O.Kh. Poleshchuk**, chem.sc., prof. (Russia); **A.I. Ponyaev**, dr.chem.sc., prof. (Russia); **Mohd Hassan Selamat**, prof. (Malaysia); **G.S. Khripunov**, dr.eng.sc., prof. (Ukraine)

Bulletin of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

ISSN 1991-3494

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of Information and Archives of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan N 5551-Ж, issued 01.06.2006

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 2000 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of. 219, 220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18,

<http://nauka-nanrk.kz/>, <http://bulletin-science.kz>

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2016

Address of printing house: ST "Aruna", 75, Muratbayev str, Almaty

**BULLETIN OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 1991-3494

Volume 4, Number 362 (2016), 166 – 173

PRINCIPLES AND DIRECTIONS STATE SUPPORT OF AGRARIAN SECTOR OF ECONOMY

M. Zh. Konyrbekov

New Economic University named after T. Ryskulov, Almaty, Kazakhstan.

E-mail: kst_kmedet@mail.ru

Key words: agrarian sector of economy, agrarian sphere, state regulation, state support.

Abstract. The agrarian sphere traditionally holds special position in national economy, being one of the main sectors of national economy defining activity and food security of society. The food security and a social and economic situation in the country in general are predetermined by rates of development of agrarian sector of economy. As development of agrarian sector is influenced by a huge number of the social and economic and natural factors which aren't giving in at the present stage to regulation from economic entities need of the state influence for this strategically important sphere at all levels remains. Activity of the state concerning regulation of agrarian sector of economy was considerably stirred up in recent years, however the central link of regulation - the state support is still not fulfilled. Without creation of such system as shows experiment of the countries with market economy, the agrarian sector has no prospects.

Objective of this research - systematization of the developed approaches to definition of essence and need of the state support of agrarian sector of economy. Results of the analysis of the available opinions are given in article concerning essence and need of the state support of agrarian sector of economy, its signs are revealed, the directions are defined, types of the state support of agrarian sector of economy on the basis of the available classification signs are grouped, its need is proved.

ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

М. Ж. Конырбеков

Новый экономический университет им. Т. Рыскулова, Алматы, Казахстан

Ключевые слова: аграрный сектор экономики, аграрная сфера, государственное регулирование, государственная поддержка.

Аннотация. Аграрная сфера традиционно занимает особое положение в экономике страны, являясь одним из основных секторов национального хозяйства, определяющих жизнедеятельность и продовольственную безопасность общества. Продовольственную безопасность и социально-экономическую обстановку в стране в целом предопределяют темпы развития аграрного сектора экономики. Поскольку на развитие аграрного сектора влияет огромное количество социально-экономических и природных факторов, не поддающихся на современном этапе регулированию со стороны хозяйствующих субъектов, сохраняется необходимость государственного воздействия в этой стратегически важной сфере на всех уровнях. Деятельность государства в отношении регулирования аграрного сектора экономики в последние годы заметно активизировалась, однако до сих пор не отработано центральное звено регулирования – государственная поддержка. Без создания такой системы, как показывает опыт стран с рыночной экономикой, аграрный сектор не имеет перспектив.

Цель данного исследования – систематизация сложившихся подходов к определению сущности и необходимости государственной поддержки аграрного сектора экономики. В статье приведены результаты анализа имеющихся мнений относительно сущности и необходимости государственной поддержки аграрного сектора экономики, выявлены ее признаки, определены направления, сгруппированы виды государственной поддержки аграрного сектора экономики на основе имеющихся классификационных признаков, доказана ее необходимость.

Ведение. Аграрный сектор занимает особое место в экономической и социальной жизни страны, выступая важным фактором развития экономики республики. За прошедшие годы в результате проведенных реформ произошли коренные изменения в структуре собственности сельскохозяйственных производителей, где негосударственная форма стала преобладающей. Это способствовало созданию среды для развития рыночных отношений в аграрной сфере.

Вместе с тем, после осуществления последовательных преобразований и действенной государственной поддержки восстановления сельской экономики, была обеспечена стабилизация общей ситуации в отрасли. Согласно статистике, Республика Казахстан демонстрирует наибольшие темпы роста аграрного сектора в странах СНГ и Восточной Европы. В настоящее время аграрный сектор находится на новом этапе, который предполагает обеспечение его эффективного развития в условиях открытой мировой экономики.

Результаты исследования. Вмешательство государства в действие рыночных сил, его степень, а также используемые для этого механизмы зависят от конкретных условий развития мирового хозяйства и состояния социально-экономической ситуации в стране (экономические кризисы, темпы развития), а также определяется действием многообразных факторов институционального характера (традициями, обычаями, историческим опытом). Государственное вмешательство в экономические процессы возрастает во время социальных и экономических кризисов и ослабевает по мере улучшения экономической ситуации.

Ученый-экономист В. И. Гайдук полагает, что «одним из важнейших условий, обеспечивающих эффективное функционирование аграрного сектора, является наличие механизма регулирования происходящих в нем процессов. Механизм регулирования включает в себя рыночный механизм, а также механизм государственного регулирования» [1].

Механизмы рыночного саморегулирования и государственного регулирования имеют принципиально функциональные различия, несмотря на то, что между ними существует тесная связь и единая направленность на достижение устойчивого, эффективного равновесного социально-экономического развития. Рыночный механизм не в состоянии разрешить всю совокупность

проблем экономического роста. В конечном счете, он зависит от характера, принципов и приоритетов использования как рыночных инструментов, так и всей системы государственного регулирования. Для аграрного сектора экономики эта гибкость важна в связи с его спецификой.

По мнению Н. А. Семенова, «государственное регулирование аграрного сектора экономики представляет сложную, многогранную подсистему управления. Данная подсистема многофункциональна по степени влияния на развитие отрасли, а также на конечные результаты ее функционирования» [2].

З. А. Хаматдинова считает, что под государственным регулированием понимается экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение агропромышленного производства [3].

О необходимости регулирования аграрного сектора экономики и обеспечения поддержки вследствие присущих ему особенностей производства свидетельствует как мировой, так и отечественный опыт.

В таблице 1 отражены точки зрения исследователей о необходимости и некоторых особенностях государственной поддержки аграрного сектора экономики.

Таблица 1 – Точки зрения исследователей о необходимости и некоторых особенностях государственной поддержки аграрного сектора экономики

Автор	Точка зрения
Теплов В. П.	Государственная поддержка АПК осуществляется практически во всех странах, преследует цель иметь достаточно эффективный сектор производства сырья и продовольствия, социальную стабильность на селе и экономическую безопасность. Государственная поддержка обычно идет по следующим направлениям: льготное кредитование, закупки продукции, компенсация части затрат, дотации, государственные инвестиции, льготы по налогам, компенсация части страховых платежей, поддержка новых форм хозяйствования, развитие аграрной науки, протекционизм [4].
Полушкина Т. М.	Государственное регулирование сельскохозяйственного производства предполагает его осуществление преимущественно экономическими методами и включает: защиту отечественного продовольственного рынка от высокомонополизированных отраслей, производящих средства производства для сельского хозяйства и закупающих его продукцию; поддержку государственного сектора аграрной отрасли; сохранение и совершенствование инвестиционной функции государства (особенно в условиях переходного периода); развитие аграрной науки, социальной сферы села; подготовку кадров для аграрной отрасли и пр. [5].
Семенова Н. А.	Темпы развития аграрного сектора экономики определяют продовольственную безопасность и социально-экономическую обстановку в стране в целом. Поскольку на развитие аграрного сектора влияет огромное количество социально-экономических и природных факторов, не поддающихся на современном этапе регулированию со стороны хозяйствующих субъектов, сохраняется необходимость централизованного государственного воздействия в этой стратегически важной сфере на всех уровнях [2].
Парамонов П. Ф.	Государственное регулирования сельского хозяйства – это системное воздействие государства на производство, хранение, переработку и рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое и материально-техническое обеспечение агропромышленного производства, вызванное объективной необходимостью поддержания экономического равновесия, пропорций и доходов в целях достижения наивысшей экономической и социальной эффективности функционирования АПК, продовольственной безопасности страны. Важнейшей составной частью государственного регулирования сельского хозяйства является его господдержка [6].
Халяпин А. А.	Государственное экономическое регулирование аграрного сектора экономики – это система рычагов, экономических инструментов и стимулов, с помощью которых государство влияет на развитие аграрного сектора экономики и эффективность деятельности его институциональных единиц в целях обеспечения продовольственной безопасности страны. Задача государственного регулирования – это поддержка рыночного равновесия, регулирование объемов производства и использования продукции, стимулирование производства ее дефицитных видов, сдерживание производства продуктов, по которым имеется перепроизводство или нет спроса [7].

Барышников Н. Г.	В настоящее время официальная аграрная политика признает необходимость государственной поддержки сельского хозяйства. Вместе с тем, сравнение содержания принятых законодательных актов по поддержке сельского хозяйства с аналогичными документами, действующими в других отраслях экономики, показывает, что меры господдержки в аграрном секторе мало чем отличаются от других сфер экономики. Эти меры сводятся к поддержке конкурентоспособных отраслей и предприятий путем субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам, участия в лизинговых операциях, реализации целевых программ [8].
Казыкешова А. Т.	Необходимость государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства объективно обусловлена спецификой отрасли. Это связано с нестабильностью получения доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей из-за большой зависимости производства от природноклиматических условий, их слабой конкурентоспособностью в отношениях с партнерами-представителями перерабатывающих отраслей в силу монопольного положения последних, отсутствием гарантий для всех товаропроизводителей в сбыте продукции по ценам, обеспечивающим сносное их существование [9].
Заровняева С. В.	Государственное регулирование, как способ проявления государственного управления, и его важная составляющая – государственная поддержка АПК, во многих странах мира в условиях рынка являются одними из приоритетных направлений экономической политики. Господдержка АПК должна заключаться в оказании селу как необходимой материальной и финансовой помощи, так и в обеспечении благоприятных условий производства, охватывать не только сельское хозяйство, но и зависящие от него отрасли и сферы АПК, а также другие отрасли экономики, обеспечивающие аграрно-промышленное производство всем необходимым и несущие в связи с этим дополнительные расходы, имеющие повышенные риски (банки, страховые и инвестиционные компании и т.д.). Указанное позволит привлечь инвестиции в АПК, развивать производство на современной технико-технологической основе, обеспечить социальную стабильность и продовольственную безопасность страны и отдельных ее регионов [10].
Абдикадирова А. А.	Государственная агропромышленная политика, исходя из анализа экономической литературы, понятие более общее и включает в себя различные способы воздействия на развитие, как агропромышленного производства, так и общества в целом. То есть государственная поддержка является лишь составной частью системы государственной агропромышленной политики [11].
Прыгунов А. Е.	Государственная поддержка сельского хозяйства – это подсистема государственного регулирования, представляющего собой совокупность прямых выплат из бюджета непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях прямого повышения их доходов [12].
Урусов В. Ф.	Государственная поддержка понимается как неотъемлемая часть системы государственного регулирования. Механизмы этой поддержки на разных уровнях должны дополнять друг друга и способствовать становлению и нормальному функционированию рынка [13].

Таким образом, аграрный сектор экономики в силу присущих ему особенностей нуждается в государственной поддержке, причем осуществлять ее необходимо с учетом принципов сочетания экономических и социальных целей, индикативности и директивности, программного регулирования, аграрного протекционизма и других.

Большинство экспертов на сегодняшний день полагают, что государственное перераспределение финансовых потоков в пользу аграрного сектора экономики является компенсацией, которая восстанавливает статус-кво и ставит труд сельскохозяйственных производителей в один ряд с трудом работников в других отраслях экономики, поскольку рыночные принципы хозяйствования проявляют себя в сельском хозяйстве специфическим образом в связи с особенностями биологической и социально-демографической природы (сезонность производства, медленный оборот капитала, повышенный производственный риск, связанный с подверженностью стихийным силам природы, симбиоз экономики, демографии и культуры и пр.). Причем данные особенности проявляются независимо от национальной принадлежности, уровня развития, форм собственности, методов организации производства, экономической системы, в силу чего и порождают необходимость постоянного регулирования со стороны государства [5].

В целом государственная поддержка аграрного сектора экономики многофункциональна по степени влияния на развитие отрасли, а также на конечные результаты ее функционирования. В настоящее время она организована таким образом, чтобы обеспечить высокие конечные резуль-

таты деятельности отрасли при эффективном использовании всех ресурсов (материальных, трудовых, природных). В целом государственную поддержку аграрного сектора экономики можно подразделить на прямую и косвенную (таблица 2).

Таблица 2 – Направления государственной поддержки аграрного сектора экономики

Государственная поддержка аграрного сектора экономики	
Прямая	Косвенная
Направлена на поддержку доходов всех сельхозпроизводителей направлена на	Компенсацию издержек и содействие развитию рынка
<ul style="list-style-type: none"> - прямые государственные компенсационные платежи, направленные на покрытие конкретных расходов хозяйствующего субъекта; - платежи, компенсирующие ущерб от стихийных бедствий 	<ul style="list-style-type: none"> - компенсация издержек сельхозпроизводителей по приобретению средств производства путем предоставления субсидий; - содействие развитию рынка, предусматривающее выделение государственных средств на разработку и осуществление рыночных программ, субсидии на хранение продукции и транспортные работы по перевозкам продукции; - ценовое вмешательство на рынок продовольствия посредством поддержки внутренних цен на сельскохозяйственную продукцию, установления квот и тарифов, а также налогов на экспорт и импорт продовольствия; - содействие развитию производственной инфраструктуры; - развитие социальной сферы села; - развитие аграрной науки и подготовка кадров для сельского хозяйства.

Следует отметить, что имеется две основные модели прямой государственной поддержки в аграрном секторе экономики – североамериканская и западноевропейская (таблица 3).

Таблица 3 – Основные модели государственной поддержки аграрного сектора экономики в странах с развитой рыночной экономикой

Наименование модели	Сущность механизмов	Направление изменения механизмов
Североамериканская	Устанавливают гарантированные цены на продукцию фермеров и обеспечивают в случае необходимости закупки продукции по этим ценам	Бюджетные выплаты дифференцируются в зависимости от доходов фермеров.
Западноевропейская	Выплачивают дотации фермерам на производимую ими продукцию в пределах установленных квот, а на производство сверх квот дотации не выплачивают	Распределение бюджетных средств между фермерами осуществляют исходя из площади земель с учетом природно-экономических условий

В соответствии с первой моделью поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей основывается на гарантированных ценах, в соответствии со второй – на выплате дотаций фермерам на продукцию. В результате получается, что изменение механизмов поддержки той и другой модели состоит в переходе от прямой поддержки продукции к прямой поддержке доходов сельхозтоваропроизводителей [2]

На сегодняшний день существуют различные классификация основных видов государственной поддержки аграрного сектора экономики. В основу классификации положены различные признаки: источники финансирования, способы воздействия на экономику, уровень бюджетного финансирования, период действия поддержки, требования ВТО (таблица 4).

По мнению Т. М. Полушкиной стратегические направления государственной поддержки аграрного сектора экономики должны определяться развитием глобальных закономерностей и тенденций, необходимостью обеспечения продовольственной безопасности и независимости страны, потенциальными возможностями аграрной сферы экономики на основе концепции экономически эффективного государства [5].

Таблица 4 – Классификация основных видов государственной поддержки аграрного сектора экономики

Классификационный признак	Вид господдержки	Содержание
По источникам финансирования	Бюджетные	Предоставление бюджетных услуг за счет средств бюджетов всех уровней, а также разработка и реализация программ регулирования отраслей экономики
	Внебюджетные	Меры экономической политики, не требующие расходования средств государственных или местных бюджетов, в том числе регулирование цен и тарифов, внешнеторговое регулирование экспорта и импорта продукции, установление льгот, запретов и ограничений
По способу воздействия на экономику	Прямые	Бюджетные выплаты, налоговые льготы на поддержку отдельных предприятий и отраслей
	Косвенные	Стимулирующее воздействие через систему финансовых институтов (на инвестиции, увеличение объемов производства продукции, предложения труда и т. д.)
По уровню воздействия на хозяйствующие субъекты	Национальный	Меры, направленные на решение территориальных проблем национальной экономики (включая межрегиональные), отношения центра с региональными субъектами, комплексного регулирования факторов и связей, влияющих на социально-экономическое положение регионов
	Региональный	Пространственная организация внутри региона (улучшение транспортной доступности, обеспечение населения продовольствием, энергией и т.п.), регулирование отношений области с районами
По периоду действия	Краткосрочные	До одного года
	Долгосрочные	Более одного года
По требованию ВТО	«Желтая корзина»	Меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю и предполагающие перераспределение средств от потребителей к производителям. Такие меры являются предметом обязательств по сокращению после присоединения к ВТО.
	Зеленая корзина»	«Принимаемые меры не влекут за собой оказание ценовой поддержки производителям. Такие меры не предполагают перераспределения средств от потребителей к производителям. На них ограничительные обязательства ВТО не распространяются.
	«Голубая корзина»	Является формой компенсации утрачиваемых доходов производителей и не влияет на рост предложения продукции на международном аграрном рынке, также не попадает под ограничительные обязательства.

Заровняева С.В., исследуя вопросы государственной поддержки аграрного сектора экономики, пришла к выводу о том, что в перспективе необходимо развивать такие не противоречащие требованиям ВТО направления государственной поддержки, как [10]:

- проведение государственных закупок по рыночным ценам, хранение и продажа продукции;
- формирование государственных продовольственных резервов и проведение продовольственных интервенций;
- финансирование программ развития;
- поддержка сельскохозяйственного производства в регионах с неблагоприятными условиями;
- развитие инфраструктуры села;
- проведение научно-исследовательских и проектно-внедренческих работ, мероприятий по охране окружающей среды, информационно-консультационному обслуживанию, распространению рыночной информации;
- финансирование программ по обеспечению доходов сельского населения;
- другие меры, соответствующие «зеленой корзине» ВТО.

Выводы. Таким образом, мировой практикой доказано, что в системе рыночных отношений аграрный сектор экономики не может за счет реализации своей продукции получать доход, достаточный для возмещения издержек на производство, сохранение земель и социального развития села, ему необходима государственная поддержка.

Государственная поддержка сельского хозяйства в Казахстане осуществляется через государственный холдинг "КазАгро", целью которого является финансирование и поддержка сельскохозяйственных производителей. Одним из приоритетных направлений в области внедрения является поддержка реализации инновационных проектов в АПК на основе отечественных и зару-

бежных научных разработок совместно с субъектами предпринимательства. В целом увеличение расходов на развитие АПК необходимо для обеспечения продовольственной безопасности страны и надежного продовольственного снабжения.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Гайдук В.И., Самодуров И.В., Гайдук Н.В., Козаченко О.В. Проблемы и перспективы развития предпринимательской деятельности предприятий АПК. – Краснодар, 2000. – 169 с.
- [2] Семенова Н.А. Совершенствование государственного регулирования аграрного сектора экономики в регионе (на материалах Новгородской области): Автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05. – СПб., 2012. – 23 с.
- [3] Хаматдинова З.А. Государственная поддержка развития АПК на 2013–2020 годы. – Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru>.
- [4] Теплов В.П. Словарь по экономической теории. — Новосибирск: РГТЭУ, Новосибирский филиал, 2007.
- [5] Полушкина Т.М. Развитие теории и методологии государственного регулирования аграрной сферы экономики: Автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05. – Саранск, 2010. – 27 с.
- [6] Парамонов П.Ф. Организационно-экономические проблемы адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей к рыночным условиям хозяйствования. – Краснодар: КГАУ, 2002. – 482 с.
- [7] Халяпин А.А. Концептуальные детерминанты государственного регулирования аграрного сектора экономики // Научный журнал КубГАУ. – 2012. – № 79(05). – С. 5.
- [8] Барышников Н.Г. Государственная поддержка сельского хозяйства (теория, методология планирования, практика): Автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.08.05. – М., 2007. – 29 с.
- [9] Казыкешова А.Т. Государственная поддержка сельского хозяйства в Казахстане для обеспечения конкурентоспособности продукции. – Режим доступа: <http://www.5rik.ru/na5/index-3.htm>
- [10] Заровняева С.В. Регулирование и поддержка АПК в системе государственного управления экономикой: Автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.08.05. – Новосибирск, 2007. – 28 с.
- [11] Абдикадилова А.А. Сущность и виды государственной поддержки агропромышленного комплекса в Республике Казахстан: Сб. ст. междунауч.-практ. конф. «Наука и технологии: шаг в будущее – 2012». – Режим доступа: http://www.rusnauka.com/7_NITSB_2012/Economics
- [12] Прыгунов А.Е. Основы государственного регулирования и поддержки отраслей сельского хозяйства: Автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. – Челябинск, 2004. – 23 с.
- [13] Урусов В.Ф. Концепция регулирования экономических отношений в АПК регионального уровня // Экономика сельского хозяйства и перерабатывающих предприятий. – 1997. – № 11. – С. 25-33.

REFERENCES

- [1] Gajduk V.I., Samodurov I.V., Gajduk N.V., Kozachenko O.V. Problemy i perspektivy razvitiya predprinimatel'skoj deyatel'nosti predpriyatij APK. Krasnodar, 2000. 169 p.
- [2] Semenova N.A. Sovershenstvovanie gosudarstvennogo regulirovaniya agrarnogo sektora ehkonomiki v regione (na materialah Novgorodskoj oblasti): Avtoref. dis. ... d-ra ehkon. nauk: 08.00.05. SPb., 2012. 23 p.
- [3] Hamatdinova Z.A. Gosudarstvennaya podderzhka razvitiya APK na 2013–2020 gody. Rezhimdostupa: <http://www.scienceforum.ru>
- [4] Teplov V.P. Slovar' po ehkonomicheskoy teorii. – Novosibirsk: RGTEHU, Novosibirskij filial, 2007.
- [5] Polushkina T.M. Razvitie teorii i metodologii gosudarstvennogo regulirovaniya agrarnoj sfery jekonomiki: Avtoref. dis. ... d-ra jekon. nauk: 08.00.05. Saransk, 2010. 27 p.
- [6] Paramonov P.F. Organizacionno-ehkonomicheskie problemy adaptacii sel'skohozyajstvennyh tovaroproizvoditelej k rynochnym usloviyam hozyajstvovaniya. Krasnodar: KGAU, 2002. 482 p.
- [7] Halyapin A.A. Konceptual'nye determinanty gosudarstvennogo regulirovaniya agrarnogo sektora ehkonomiki // Nauchnyj zhurnal KubGAU. 2012. N 79(05). P. 5.
- [8] Baryshnikov N.G. Gosudarstvennaya podderzhka sel'skogo hozyajstva (teoriya, metodologiya planirovaniya, praktika): Avtoref. dis. ... d-ra ehkon. nauk: 08.08.05. M., 2007. 29 p.
- [9] Kazykeshova A.T. Gosudarstvennaya podderzhka sel'skogo hozyajstva v Kazahstane dlya obespecheniya konkurentosposobnosti produkcii. Rezhim dostupa: <http://www.5rik.ru/na5/index-3.htm>
- [10] Zarovnyayeva S.V. Regulirovanie i podderzhka APK v sisteme gosudarstvennogo upravleniya ehkonomikoj: Avtoref. dis. ... kand. ehkon. nauk: 08.08.05. Novosibirsk, 2007. 28 p.
- [11] Abdikadirova A.A. Sushchnost' i vidy gosudarstvennoj podderzhki agropromyshlennogo kompleksa v Respublike Kazahstan: Sb. st. mezhd. nauch.- prakt. konf. «Nauka i tekhnologii: shag v budushchee – 2012». Rezhim dostupa: http://www.rusnauka.com/7_NITSB_2012/Economics.
- [12] Prygunov A.E. Osnovy gosudarstvennogo regulirovaniya i podderzhki otraslej sel'skogo hozyajstva: avtoreferat diss.kand. ehkon. nauk: 08.00.05. CHelyabinsk. 2004. 23 p.
- [13] Urusov V.F. Konceptiya regulirovaniya ehkonomicheskikh otnoshenij v APK regional'nogo urovnya // EHkonomika sel'skogo hozyajstva i pererabatyvayushchih predpriyatij. 1997. N 11. P. 25-33.

**ЭКОНОМИКАНЫҢ АГРАРЛЫ СЕКТОРЫН МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУДЫҢ
БАҒЫТТАРЫ МЕН ҚАҒИДАЛАРЫ****М. Ж. Конырбеков**

Т. Рыскулов атындағы Жаңа экономикалық университеті, Алматы, Қазақстан

Түйін сөздер: экономиканың аграрлы секторы, аграрлы орта, мемлекеттік реттеу, мемлекеттік қолдау.**Аннотация.** Аграрлы орта қоғамның сауда-саттық қауіпсіздігін және өмірлік қызметін анықтаушы, ұлттық шаруашылықтың негізгі секторларының бірі бола отырып, елдің экономикасында ерекше рөлге ие. Елдегі сауда-саттық қауіпсіздікті және әлеуметтік-экономикалық жағдайды экономиканың аграрлы секторының дамуы анықтайды. Аграрлы сектордың дамуына қазіргі заман жағдайында шаруашылық субъектілермен реттеуге берілмейтін көптеген әлеуметтік-экономикалық және табиғи факторлар әсер ететіндіктен, осы стратегиялық маңызды саланың барлық деңгейлеріне әсер ету қажеттігі туындайды. Экономиканың аграрлы секторын реттеу барысындағы мемлекеттің қызметі соңғы жылдары қарқын алып келеді, бірақ әлі күнге дейін реттеудің орталық өсі – мемлекеттік қолдау дайындалмаған. Мұндай жүйені құрмай, нарықтық экономика елдерінің тәжірибесі көрсеткендей аграрлы сектордың болашағы жоқ.

Зерттеудің мақсаты – экономиканың аграрлы секторын мемлекеттік қолдаудың қажеттігіне және мәнін анықтауға деген әдістерді жүйелендіру. Мақалада экономиканың аграрлы секторын мемлекеттік қолдаудың қажеттігі және мәніне қатысты ойлардың талдау нәтижелері берілген, оның белгілері, бағыттары анықталған, қолда бар классификациялық белгілер негізінде экономиканың аграрлы секторын мемлекеттік қолдаудың түрлері біріктірілген, оның қажеттілігі расталған.

Поступила 21.06.2016 г.

Publication Ethics and Publication Malpractice in the journals of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the described work has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct (http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf). To verify originality, your article may be checked by the Cross Check originality detection service <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

Правила оформления статьи для публикации в журнале смотреть на сайте:

www.nauka-nanrk.kz

<http://www.bulletin-science.kz/index.php/ru/>

Редакторы *М. С. Ахметова, Д. С. Аленов*
Верстка на компьютере *Д. Н. Калкабековой*

Подписано в печать 07.07.2016.
Формат 60x881/8. Бумага офсетная. Печать – ризограф.
17,4 п.л. Тираж 2000. Заказ 4.