

ISSN 2518-1467 (Online),
ISSN 1991-3494 (Print)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

Х А Б А Р Ш Ы С Ы

ВЕСТНИК

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

THE BULLETIN

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

1944 ЖЫЛДАН ШЫҒА БАСТАҒАН
ИЗДАЕТСЯ С 1944 ГОДА
PUBLISHED SINCE 1944

5

АЛМАТЫ
АЛМАТЫ
ALMATY

2017

SEPTEMBER
СЕНТЯБРЬ
ҚЫРКҮЙЕК

Б а с р е д а к т о р ы

х. ғ. д., проф., ҚР ҰҒА академигі

М. Ж. Жұрынов

Р е д а к ц и я а л қ а с ы:

Абиев Р.Ш. проф. (Ресей)
Абишев М.Е. проф., корр.-мүшесі (Қазақстан)
Аврамов К.В. проф. (Украина)
Аппель Юрген проф. (Германия)
Баймуқанов Д.А. проф., корр.-мүшесі (Қазақстан)
Байпақов К.М. проф., академик (Қазақстан)
Байтулин И.О. проф., академик (Қазақстан)
Банас Иозеф проф. (Польша)
Берсимбаев Р.И. проф., академик (Қазақстан)
Велихов Е.П. проф., РҒА академигі (Ресей)
Гашимзаде Ф. проф., академик (Әзірбайжан)
Гончарук В.В. проф., академик (Украина)
Давлетов А.Е. проф., корр.-мүшесі (Қазақстан)
Джрбашян Р.Т. проф., академик (Армения)
Қалимолдаев М.Н. проф., академик (Қазақстан), бас ред. орынбасары
Лаверов Н.П. проф., академик РАН (Россия)
Лупашку Ф. проф., корр.-мүшесі (Молдова)
Мохд Хасан Селамат проф. (Малайзия)
Мырхалықов Ж.У. проф., академик (Қазақстан)
Новак Изабелла проф. (Польша)
Огарь Н.П. проф., корр.-мүшесі (Қазақстан)
Полещук О.Х. проф. (Ресей)
Поняев А.И. проф. (Ресей)
Сагиян А.С. проф., академик (Армения)
Сатубалдин С.С. проф., академик (Қазақстан)
Таткеева Г.Г. проф., корр.-мүшесі (Қазақстан)
Умбетаев И. проф., академик (Қазақстан)
Хрипунов Г.С. проф. (Украина)
Юлдашбаев Ю.А. проф., РҒА корр.-мүшесі (Ресей)
Якубова М.М. проф., академик (Тәжікстан)

«Қазақстан Республикасы Ұлттық ғылым академиясының Хабаршысы».

ISSN 2518-1467 (Online),

ISSN 1991-3494 (Print)

Меншіктенуші: «Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясы»РҚБ (Алматы қ.)

Қазақстан республикасының Мәдениет пен ақпарат министрлігінің Ақпарат және мұрағат комитетінде
01.06.2006 ж. берілген №5551-Ж мерзімдік басылым тіркеуіне қойылу туралы куәлік

Мерзімділігі: жылына 6 рет.

Тиражы: 2000 дана.

Редакцияның мекенжайы: 050010, Алматы қ., Шевченко көш., 28, 219 бөл., 220, тел.: 272-13-19, 272-13-18,
www: nauka-nanrk.kz, bulletin-science.kz

© Қазақстан Республикасының Ұлттық ғылым академиясы, 2017

Типографияның мекенжайы: «Аруна» ЖК, Алматы қ., Муратбаева көш., 75.

Г л а в н ы й р е д а к т о р
д. х. н., проф. академик НАН РК
М. Ж. Журинов

Р е д а к ц и о н н а я к о л л е г и я:

Абиев Р.Ш. проф. (Россия)
Абишев М.Е. проф., член-корр. (Казахстан)
Аврамов К.В. проф. (Украина)
Апель Юрген проф. (Германия)
Баймуканов Д.А. проф., чл.-корр. (Казахстан)
Байпаков К.М. проф., академик (Казахстан)
Байтулин И.О. проф., академик (Казахстан)
Банас Иозеф проф. (Польша)
Берсимбаев Р.И. проф., академик (Казахстан)
Велихов Е.П. проф., академик РАН (Россия)
Гашимзаде Ф. проф., академик (Азербайджан)
Гончарук В.В. проф., академик (Украина)
Давлетов А.Е. проф., чл.-корр. (Казахстан)
Джрбашян Р.Т. проф., академик (Армения)
Калимолдаев М.Н. академик (Казахстан), зам. гл. ред.
Лаверов Н.П. проф., академик РАН (Россия)
Лупашку Ф. проф., чл.-корр. (Молдова)
Моход Хасан Селамат проф. (Малайзия)
Мырхалыков Ж.У. проф., академик (Казахстан)
Новак Изабелла проф. (Польша)
Огарь Н.П. проф., чл.-корр. (Казахстан)
Полещук О.Х. проф. (Россия)
Поняев А.И. проф. (Россия)
Сагиян А.С. проф., академик (Армения)
Сатубалдин С.С. проф., академик (Казахстан)
Таткеева Г.Г. проф., чл.-корр. (Казахстан)
Умбетаев И. проф., академик (Казахстан)
Хрипунов Г.С. проф. (Украина)
Юлдашбаев Ю.А. проф., член-корр. РАН (Россия)
Якубова М.М. проф., академик (Таджикистан)

«Вестник Национальной академии наук Республики Казахстан».

ISSN 2518-1467 (Online),

ISSN 1991-3494 (Print)

Собственник: РОО «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан №5551-Ж, выданное 01.06.2006 г.

Периодичность: 6 раз в год

Тираж: 2000 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г. Алматы, ул. Шевченко, 28, ком. 219, 220, тел. 272-13-19, 272-13-18.

www: nauka-nanrk.kz, bulletin-science.kz

© Национальная академия наук Республики Казахстан, 2017

Адрес типографии: ИП «Аруна», г. Алматы, ул. Муратбаева, 75

E d i t o r i n c h i e f

doctor of chemistry, professor, academician of NAS RK

M. Zh. Zhurinov

E d i t o r i a l b o a r d:

Abiyev R.Sh. prof. (Russia)
Abishev M.Ye. prof., corr. member. (Kazakhstan)
Avramov K.V. prof. (Ukraine)
Appel Jurgen, prof. (Germany)
Baimukanov D.A. prof., corr. member. (Kazakhstan)
Baipakov K.M. prof., academician (Kazakhstan)
Baitullin I.O. prof., academician (Kazakhstan)
Joseph Banas, prof. (Poland)
Bersimbayev R.I. prof., academician (Kazakhstan)
Velikhov Ye.P. prof., academician of RAS (Russia)
Gashimzade F. prof., academician (Azerbaijan)
Goncharuk V.V. prof., academician (Ukraine)
Davletov A.Ye. prof., corr. member. (Kazakhstan)
Dzhrbashian R.T. prof., academician (Armenia)
Kalimoldayev M.N. prof., academician (Kazakhstan), deputy editor in chief
Laverov N.P. prof., academician of RAS (Russia)
Lupashku F. prof., corr. member. (Moldova)
Mohd Hassan Selamat, prof. (Malaysia)
Myrkhalykov Zh.U. prof., academician (Kazakhstan)
Nowak Isabella, prof. (Poland)
Ogar N.P. prof., corr. member. (Kazakhstan)
Poleshchuk O.Kh. prof. (Russia)
Ponyaev A.I. prof. (Russia)
Sagiyani A.S. prof., academician (Armenia)
Satubaldin S.S. prof., academician (Kazakhstan)
Tatkeyeva G.G. prof., corr. member. (Kazakhstan)
Umbetayev I. prof., academician (Kazakhstan)
Khripunov G.S. prof. (Ukraine)
Yuldashbayev Y.A., prof. corresponding member of RAS (Russia)
Yakubova M.M. prof., academician (Tadjikistan)

Bulletin of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

ISSN 2518-1467 (Online),

ISSN 1991-3494 (Print)

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of Information and Archives of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan N 5551-Ж, issued 01.06.2006

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 2000 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of. 219, 220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18,
<http://nauka-nanrk.kz/>, <http://bulletin-science.kz>

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2017

Address of printing house: ST "Aruna", 75, Muratbayev str, Almaty

Z. K. Ayupova¹, D. U. Kussainov²

¹Kazakh national agrarian university, Almaty, Kazakhstan,

²Kazakh national pedagogical university named after Abai, Almaty, Kazakhstan.

E-mail: zaure567@yandex.ru

NOTARY AS THE INSTRUMENT OF PROTECTION OF THE CIVIL RIGHTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract. Strengthening of attention to the rights and freedoms of the person and citizen predetermines natural process of consecutive concentration of scientific knowledge of the rights and personal freedoms. The positive tendency to allocation of human rights as the branch of the modern law includes the norms, affirming basic rights and freedoms of the person and citizen, and defines an obligation of the states on providing respect for basic rights and freedoms of the person, and also establishing responsibility for criminal violation of these rights is observed. Development of civil circulation, improvement of forms and methods of conducting business activity, increase an activity of the citizens in realization of their rights demand essential reorganization of the system of notarial bodies, change of the status of the notary, expansion of opportunities of notaries for protection of rights and freedoms of the person and the citizen. Importance of creation of the effective mechanism of protection of the rights and interests of citizens is urgent for anyone. The rights, means and mechanisms of legality of various transactions in practice, for example, registrations of the right for inheritance, disputable property, confirmations of data of the expert opinion of handwriting examination on reliability and originality of the concrete signature on the document.

Keywords: human rights, notaries, justice authorities, notary, notarial chamber, executive production, documents on wills, legislative bases, legalization of transactions, disputable property.

УДК 341.92

З. К. Аюпова¹, Д. У. Кусаинов²

¹КазНАУ, кафедра права, Алматы, Казахстан,

²КазНПУ им. Абая, общеуниверситетская кафедра политологии и социально-философских дисциплин,
Алматы, Казахстан

НОТАРИАТ КАК ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. Усиление внимания к правам и свободам человека и гражданина предопределяет закономерный процесс последовательной концентрации научных знаний о правах и свободах личности. Наблюдается положительная тенденция к выделению прав человека как отрасли современного права, включающей в себя нормы, закрепляющие основные права и свободы человека и гражданина и определяющие обязанность государств по обеспечению и соблюдению основных прав и свобод человека, а также устанавливающих ответственность за преступное нарушение этих прав. Развитие гражданского оборота, совершенствование форм и методов ведения предпринимательской деятельности, повышение активности граждан по реализации их прав требуют существенной перестройки системы нотариальных органов, изменения статуса нотариуса, расширения возможностей нотариата по защите и обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Важность создания эффективного механизма защиты прав и интересов граждан актуальна для любого. Здесь речь идет о законности приобретенных прав, средствах и механизмах легальности различных сделок на практике, скажем, к примеру, оформления права на наследство, спорное имущество, подтверждения данных экспертного заключения почерковедческой экспертизы о достоверности и оригинальности конкретной подписи на документе или самого документа.

Ключевые слова: права человека, нотариат, органы юстиции, нотариус, нотариальная палата, исполнительное производство, сведения о завещаниях, законодательные основы, легализация сделок, спорное имущество.

Законодательство Республики Казахстан «О нотариате» в равной степени обеспечивает и гарантирует права и интересы самих нотариусов. Выше мы уже неоднократно приводили норму ст.1 Закона Республики Казахстан «О нотариате», в полном и точном соответствии с которой казахстанский нотариат уполномочен наладить, на основе конституции страны, механизм защиты гражданских прав при помощи осуществления нотариусами различных сделок и договоров от имени государства.

Основой создания демократического правового государства является институт прав человека, без него немислимо существование демократической политической и правовой систем, либеральной экономики. Правам человека совершенно справедливо придается значение ценностного ориентира, позволяющего применять «человеческое измерение» не только к государству, праву, закону, законности, правовому порядку, но и к гражданскому обществу, поскольку степень зрелости и развитости последнего зависит в значительной мере от состояния дел с правами человека, от объема этих прав и их реализации.

Общеизвестно, что свободы, права личности были уже давно провозглашены и обоснованы в многочисленных трудах выдающихся мыслителей прошлого в декларациях, конституциях и законодательстве наиболее цивилизованных стран мира.

В особенности в этом отношении следует выделить достижения великой школы «естественного» права, получившей всеобщее признание. Те права и свободы, которые стали своеобразным знаменем всего передового мыслящего человечества, вошли затем в политическое, правовое и нравственное понятие «общечеловеческих» ценностей. Эти «общечеловеческие ценности» были признаны почти всеми религиозными конфессиями и стали правовой базой всякого развитого демократического правового государства- позитивного (положительного) конституционного и соответствующего ему законодательства.

Этими великими общечеловеческими правовыми и нравственными принципами, на которых зиждется положение каждой личности в обществе и государстве, являются:

а) Право на жизнь. Общество, государство, нормы права и нравственности, в первую очередь, должны обеспечить это основное право человека, личности, оградить ее от произвола и случайностей, всемерно охранять и защищать жизнь человека. Это самое главное право не нуждается в каком-либо детальном рассмотрении;

б) Свобода личности предусматривает право человека на свободное волеизъявление личности осуществлять экономическую, общественную, политическую, культурную деятельность, обладать свободой совести, т.е. свободой исповедовать любую религию или быть атеистом. Пределы этой свободы могут быть установлены общим для всех законом и обязанностью не приносить вред другим личностям.

Говоря о свободе личности, как важнейшем правовом статусе личности, следует особенно выделить в условиях нашей постсоветской действительности свободу экономической деятельности, поскольку она была при господстве государственной собственности на средства производства и административно-командной системе функционирования народного хозяйства до предела ограничена и лишь недавно, несмотря на предпринимаемые реформы в этой области, получила действительное юридическое оформление. Хотя на протяжении многих лет она встречала ожесточенное сопротивление со стороны бывшей реакционной партократии, отдельных представителей государственной власти многочисленной хозяйственной элиты. На заре независимости предпринимательство, хозяйственная инициатива, переход к рыночным отношениям встречали негативное отношение со стороны значительной части нашей общественности, в течение многих десятилетий воспитанной в самом негативном отношении ко всему этому.

в) Важнейшим принципом правового и нравственного положения личности в обществе и государстве является признание ее полного юридического равенства со всеми другими личностями государства. Это стартовое положение личности в обществе и государстве. Оно означает именно правовое основание для творческой деятельности личности во всех сферах жизни общества - экономической, общественной, политической, культурной и т.д. и т.п.

В марксистской теории и практике односторонне обращалось внимание на формально-юридический аспект равенства. При этом всячески подчеркивалось при односторонне-классовом подходе к понятию равенства, фактическое, т.е. материальное неравенство индивидуумов: капиталистов и рабочих, землевладельцев и крестьян и т.д. В соответствии с этим в марксистской теории и практике государства диктатуры пролетариата - социалистического государства - ставилась задача борьбы с богатством, лишения средств производства, а, стало быть, и экономической свободы (предпринимательства) всех индивидуумов, обобществить средства производства в руках государства и коллективов трудящихся. Надо ли говорить, что подобное стремление к «фактическому равенству» не могло не привести к утрате индивидуальной инициативы, ко всеобщей бедности. При этом забывалось, что сама марксистская теория социализма признавала фактическое неравенство индивидуумов, их способностей, физического состояния, профессиональной подготовки, образования, культурного уровня, психологического состояния, семейного положения и т.д. Неравенство индивидуумов в этом смысле обусловлено самой природой человека, уровнем развития производительных сил, материальными возможностями общества и государства, многообразием интересов отдельных личностей, уровнем общественного сознания, насилием над личностью со стороны государства, стремлением уравнивать всех по отношению к средствам производства, до предела ограничить личную инициативу экономической деятельности, навязать всем одну-единственную идеологию. Это не могло не привести, как было сказано, к примитивному, бедному состоянию основной массы населения, с одной стороны, и многочисленным злоупотреблениям и незаконному обогащению той части общества, которая обладала властью, правом распоряжаться от имени государства и коллективов народной собственностью, назначать, смещать должностных лиц, контролировать их деятельность и т.д.

Этим воспользовались наиболее безнравственные, разложившиеся представители так называемой «теневого» экономики и просто преступные элементы. Сложились целые преступные кланы, сросшиеся с коррумпированной партократией, государственными и хозяйственными чиновниками. Поэтому, говоря о юридическом, так называемом «формальном» равенстве людей - индивидуумов, мы должны теперь в полном объеме восстановить великое значение этого принципа правового государства, как существенного элемента общечеловеческих правовых ценностей.

Когда мы говорим о юридическом правовом равенстве, мы имеем в виду все многообразие не только правового, но и материального положения личности в обществе и государстве: равенство полов - мужчин и женщин в экономической, общественной, политической и т.д. жизни, которое, кстати, впервые провозгласила и провела Советская власть, - при его последовательном проведении в жизни предполагает не просто, скажем, равное участие женщин в общественных, политических и других структурах, но и право на равную оплату труда, участие в бизнесе и т.д. и т.п. А это означает не только формальное равенство, но и материальное последствие этого равенства. Те же последствия имеет равенство наций во всех сферах жизни, равенство независимо от социального происхождения и социального положения, от партийной и конфессиональной принадлежности, равенство перед законом управляемых и управителей и т.д. Естественно, что принцип равенства может быть реализован только в правовом государстве.

Равенство, свобода тесно связаны со следующим правовым статусом личности - правом собственности.

г) В философском смысле собственность, по Гегелю, является материальным условием свободы личности. Собственность есть один из результатов творческой деятельности личности. Через собственность реализуется и сама эта творческая деятельность [1, с.109].

В экономическом смысле собственность есть способ присвоения средств производства, орудий труда, средств потребления. В социальном смысле собственность есть общественные отношения, выраженные через отношения к вещам, т.е. средствам производства, орудиям труда и прочее. Но самое полное и точное определение собственности - это юридическое ее определение. Оно зафиксировано в положениях римского права, в Декларациях революционных органов власти, в гражданском законодательстве, во многих из которых оно объявлялось священным и неприкосновенным в качестве основы существования личности, общества и государства.

Наиболее полное определение права собственности звучит следующим образом: право собственности есть исключительное право лица (субъекта) господствовать над вещами (материальными

и нематериальными), правомочие собственника владеть, пользоваться и распоряжаться вещами. В этом сущность права собственности, ее основное содержание. При этом главным является право распоряжения.

В политических декларациях право собственности объявлялось «священным и неприкосновенным, никто не может быть ее лишен, иначе как в случаях общественной необходимости, законно засвидетельствованной и при условии ее справедливого и предварительного возмещения» [2, с. 209].

Право собственности предполагает обязательно свободу экономической и предпринимательской деятельности и юридическое равенство субъектов собственности. В нашем государстве, как уже говорилось, была нарушена связь права собственности со свободой экономической деятельности. Практически это приводило к тому, что государственной и коллективной собственностью от имени государства и коллективов распоряжались должностные лица, занимавшие посты в государственном, административном и хозяйственном аппарате. При этом они зачастую пользовались этим правом в личных корыстных интересах. Другие субъекты права собственности: граждане, кооперативы и т.д. - были лишены и основных средств производства, и права самостоятельной экономической деятельности.

Лишь в конце 90-х годов, в период революционной перестройки, была поставлена проблема предоставить личности и их объединениям право собственности на средства производства, в том числе и на землю, наделить правом самостоятельной экономической, хозяйственной деятельности. Для этого было необходимо провести приватизацию государственной собственности, в первую очередь, создать малые и средние предприятия в сфере производства, услуг и распределения.

Необходимо было также установить полное равенство субъектов собственности: государственной, коллективной, акционерной, смешанной, совместной и частной собственности. Когда в юридической литературе, средствах массовой информации говорят о бывшей социалистической, акционерной, частной и т.д. формах собственности, которые длительное время находились в различных правовых режимах: у одних субъектов объектом собственности признавалось все, у других - исключалось право собственности на землю и другие средства производства. За гражданами признавалось только право личной собственности. Само же право собственности, как господство над ее объектами, как право владеть, пользоваться и распоряжаться вещами, является единым.

В правовом государстве было полностью утверждено это общее для всех право, свобода хозяйственной деятельности и полное равенство субъектов права собственности.

На протяжении всей истории развития государства и права нотариат выступает одним из элементов правовой системы любой страны, поскольку осуществляемые нотариусами функции объективно необходимы и востребованы обществом. Исторически возникновение нотариата связано с развитием экономических отношений, гражданского оборота и гражданского общества, необходимостью содействия его субъектам в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, совершении сделок и закреплении приобретаемых прав в юридической форме [3, с.14].

Поистине новая и самобытная история нотариата начинается для республики с момента обретения ею независимости: начинается формирование современной отечественной правовой системы, которая соответствует основным принципам демократического государства. В условиях экономической, социальной и правовой реформ и расширения международных отношений уделяется значительное внимание процессу модернизации института нотариата.

Закон Республики Казахстан «О нотариате», принятый в 1997 году, законодательно закрепил две параллельные структуры нотариата - государственный и частный. Таким образом, частный нотариат был внедрен в правовую систему нашей страны. Вскоре перед Министерством юстиции была выдвинута первая и основная задача - создать профессиональную структуру нотариата, тем самым был принят ряд законов и подзаконных НПА, регулирующих деятельность нотариата (Инструкция о порядке совершения нотариальных действий, Инструкция о нотариальном производстве и т.д.).

Тем не менее, данный период характеризовался недоверием населения к органам частного нотариата, однако, техническая оснащенность нотариальных офисов и качество нотариального обслуживания позволили частному нотариату с первых шагов завоевать достойное место на рынке

юридических услуг. Следующие годы характеризовались созданием и функционированием территориальных и республиканской нотариальных палат, увеличением числа совершенных нотариальных сделок частными нотариусами. В 2000 году состоялся Первый учредительный Съезд нотариусов страны. В 2001 году был принят важный документ в истории становления института частного нотариата - Кодекс чести Нотариуса.

В это время уже «вырисовываются» механизмы взаимодействия территориальных органов юстиции с нотариальными палатами. Совместно эти органы осуществляют функции по контролю за законностью заверяемых сделок и договоров как государственными, так и частными нотариусами.

В 2003 году вступил в силу Закон Республики Казахстан «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности частных нотариусов», регулирующий правовой статус частных нотариусов, особенности обязательного страхования их гражданско-правовой ответственности, и обеспечивает социально-экономические, правовые и организационные механизмы его успешного функционирования.

В том же году в законодательство о нотариате были внесены существенные изменения и дополнения, согласно которым за казахстанским нотариусом не признавался более статус предпринимателя; оплата услуг частного нотариуса стала осуществляться по ставкам, равным размерам государственной пошлины, право регулирования численности нотариусов было закреплено за Министерством юстиции и введена норма об обязательности проведения конкурсов. На сегодняшний день, кроме массивного подзаконного материала, правовую регламентацию деятельности нотариата содержат и другие отраслевые законодательные источники, такие как Гражданский кодекс Республики Казахстан, Налоговый кодекс Республики Казахстан, Земельный кодекс и другие нормативные правовые акты.

За это время частный нотариат в Республике Казахстан претерпевал различные изменения, преодолевал возникающие проблемы, как и в теоретическом, так и в практическом аспекте, но, несмотря на это, сохранил первоначальную, заложенную в Законе РК «О нотариате» цель: создание независимого и солидного института нотариата, призванного служить народу Казахстана, всесторонне защищать права и интересы граждан.

Т. Р. Козуб отмечает: «Особенность института нотариата (так называемого латинского типа), его полезность, а также экономичность для общества заключается в том, что нотариат позволяет обеспечить правоохранительные функции, законность и целесообразность правовых сделок обеих сторон за счет них самих, без каких-либо затрат со стороны государства» [4, с. 38]. Данные преимущества проявляются сейчас, когда государство испытывает трудности с финансированием правоохранительной и судебной системы. Введение института частных нотариусов является наиболее яркой и положительной чертой современности. Однако роль государственного нотариата не принижается. Тем не менее, полагается, что государственных нотариусов со временем не останется [5, с. 7].

Реформы в области нотариата как органа защиты гражданских прав позволили отчасти модернизировать данную сферу, а также унифицировать взаимоотношения частных нотариусов и государства. Новые принципы организации нотариальной деятельности, заложенные в законодательстве о нотариате, не только решили организационные проблемы по нотариальному обеспечению субъектов гражданско-правовых отношений, но и позволили государству практически снять с себя большинство организационных вопросов и материальных затрат в этой сфере. За период существования казахстанский нотариат претерпел изменения не только в количественном, но и в качественном отношении. Среди них рост уровня самосознания в нотариальном сообществе; рост профессионализма нотариусов; увеличение численности нотариальных контор; более быстрое обслуживание граждан и организаций и многое другое.

Нотариат в Республике Казахстан - это формально-юридически зафиксированный механизм охраны прав и свобод физических и юридических лиц при помощи осуществления нотариальных сделок, которые реализуют цели и задач Закона Республики Казахстан «О нотариате». Нотариальные сделки заключаются как частными, так и государственными нотариусами Республики Казахстан, кроме ситуаций, закрепленных Инструкцией «О порядке совершения нотариальных действий в Республике Казахстан», где прямо оговаривается положение о том, что нотариальное действие

обязательно осуществляется конкретным нотариусом в связи с компетенцией последнего. Основной Закон Республики Казахстан гласит о том, что место нотариата как органа защиты гражданских прав, свидетельствует о слаженном механизме его действия в нашей стране. В свою очередь, государство обязуется всецело обеспечивать защиту прав и законных интересов самих нотариусов. Казахстанские нотариусы должны всесторонне, в полном объеме, с точки зрения законности оценить все документы, прежде чем их заверять.

Концепция правовой реформы в области нотариальной деятельности охватывает новеллы, осуществляемые в экономике, модернизирует приемы и способы защиты гражданских прав.

Закона «О нотариате» Республики Казахстан ввел, наравне с государственными нотариальными конторами, также и частные нотариальные конторы.

Данный закон фактически уравнивал права нотариусов при совершении нотариальных сделок, несмотря на их конституционно-правовой статус. Для населения это оказалось крайне удобно, так как отныне процедура посещения нотариуса сэкономила время. Кроме того, многие нотариальные конторы сосредоточены в центре города, удобные, материально укомплектованы. В связи с этим в последние годы статус нотариусов заметно поднялся. Ранее, в советское время, под институтом нотариата подразумевали систему органов государства и их представителей, которые осуществляли нотариальные действия. Основным базовым принципом было единство особых субъектов, имеющих общие цели и задачи [6, с. 10].

Закон Республики Казахстан «О нотариате» ясно показывает степень гармонизации правовой системы государства в целом и нотариата, в частности. Ныне институт нотариата представлен на международном уровне, в связи с принятием в Международный латинский нотариат. Закон Республики Казахстан «О нотариате» стал началом для успешного функционирования частного нотариата. Уже в феврале 1998 года, почти двадцать лет назад, государство установило обязательную процедуру аттестации и лицензирования для частных нотариусов. С тех пор было открыто немало частных нотариальных контор на территории Казахстана.

Созданные затем республиканские и территориальные нотариальные палаты были образованы с целью создания профессиональных объединений частных нотариусов. Основной задачей нотариальных палат является охрана гражданских прав частных нотариусов. Территориальные нотариальные палаты действуют в точном соответствии с Уставом. Республиканская нотариальная палата выступила единым органом, который возглавляет территориальные нотариальные палаты. Она была образована в феврале 2000 года; через год был утвержден Кодекс чести нотариуса.

Имущественные интересы частных нотариусов выступают объектом обязательного страхования их гражданско-правовой ответственности в случае необходимости возмещения причиненного вреда. Для этого, по нуже составить официальный договор обязательного страхования ответственности частного нотариуса.

Целью такого договора выступает охрана имущественных интересов физических и юридических лиц, которым причинен определенный вред. Главными задачами обязательного страхования ответственности частных нотариусов являются:

- работа частного нотариуса в случае наличия договора обязательного страхования его гражданско-правовой ответственности;
- всестороннее осуществление обеими сторонами обязательств по договору обязательного страхования ответственности частных нотариусов.

В случае отсутствия договора обязательного страхования ответственности частных нотариусов, они не имеют право оформлять сделки и договоры. Кроме того, если у них не будет договора обязательного страхования ответственности частных нотариусов, в соответствии с законодательством, то они будут привлечены к юридической ответственности.

Правовое положение о нотариате и нотариальной деятельности содержится в Гражданском процессуальном кодексе Республики Казахстан, Уголовном кодексе Республики Казахстан, Административном кодексе Республики Казахстан, Налоговом кодексе Республики Казахстан и т.д. Кроме того, можно указать Постановления Правительства Республики Казахстан в этой сфере.

Перед государством в настоящее время стоит задача дальнейшего совершенствования действующего законодательства в сфере нотариата, улучшения профессионального уровня нотариусов. В юридической литературе нотариат определяется как публично-правовой институт и орган

защиты гражданских прав. Подобное отношение к нотариату является, с точки зрения мировой практики, наиболее правильным, так как в большинстве развитых стран мира система нотариата ставится в один ряд с судебными органами в разрезе его значимости для общества и выступает как одна из инстанций, осуществляющих защиту законных интересов сторон.

Исходя из задач, которые выполняют нотариальные органы, можно сделать вывод, что сущность нотариальной деятельности заключается в удостоверении и подтверждении определенных прав и фактов, в юридическом закреплении гражданских прав с целью предотвращения возможных нарушений или является средством защиты уже нарушенных прав.

В заключение отметим, что сторонам гарантируется тайна совершенных сделок. Закон четко определяет, кому могут быть выданы договоры и сведения о них. Они могут быть выданы только по письменному требованию суда, органам следствия и дознания, по находящимся в их производстве делам, органам исполнительного производства, органам прокуратуры, также органам юстиции и нотариальным палатам, уполномоченным Законом осуществлять проверку деятельности нотариусов. Сведения о завещаниях, дубликаты и копии завещаний заинтересованным лицам выдаются не ранее кончины лица, если иное не установлено законодательством. Нотариальное делопроизводство ведется на основании Закона Республики Казахстан «О языках». Если лицо, обратившееся за помощью, не владеет языком делопроизводства, по его просьбе тексты оформленных документов должны быть ему переведены.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Гегель. Философия права. Институт философии АН СССР. – М.: Мысль, 1990. – 483 с.
- [2] Декларация прав человека и гражданина // Сборник международных документов. – М., 1986. – 297 с.
- [3] Кашурин И.Н. Нотариат как элемент превентивного правосудия // Россия на рубеже тысячелетий: общество, наука, образование // Межв. сб. науч. трудов. – Вып. 4. – Пятигорск: Пятигорский гос. лингв. ун-т, 2016. – С. 14-20.
- [4] Козуб Т.Р. Взаимодействие органов государственной власти и нотариата в Российской Федерации: Дис. ... к.ю.н. – М., 2015. – 151 с.
- [5] Авдюков М.Г., Газинянц Л.И. Роль нотариуса в охране прав граждан. – М.: Юрид. лит., 2016. – 194 с.
- [6] Азаркин Н.М. История юридической мысли России: Курс лекций. – М., 2014. – 215 с.

REFERENCES

- [1] Hegel. Philosophy Of Law. Institute of Philosophy of the Academy of Sciences of the USSR. M.: Misl, 1990. 483 p. (in Rus.).
- [2] Declaration of rights of the menandcitizens // International documents. M., 1986. 297 p. (in Rus.).
- [3] Kashurin I.N. Notary as the element of prevent justice // Russsia on the threshold of millennium: society, science, education // Materials of International conference. Vol. 4. Piatigorsk: Piatigorsk state linguistic university. 2016. P. 14-20 (in Rus.).
- [4] Kozub T.R. Interaction of public authorities and notariate in the Russian Federation: PhD Dissertation in jurisprudence. M., 2015. 151 p. (in Rus.).
- [5] Avdiukov M.G., Gazinians L.I. Role of the notary in protection of the rights of citizens. M.: Juridical literature, 2016. 194 p. (in Rus.).
- [6] Azarkin N.M. History of legal thought of Russia: Course of lectures. M., 2014. 215 p. (in Rus.).

З. К. Аюпова, Д. Ө. Құсайынов

НОТАРИАТ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ АСПАБЫ РЕТІНДЕ

Аннотация. Адам құқықтары мен еркіндіктер туралы мәселелерге адам және азамат құқықтарын зерттеуге жан-жақты көңіл бөлу заңды құбылыс, бұл бағытта қазіргі кезде тұлғаның құқығы мен еркіндіктері туралы ғылыми білім жетілу үстінде. Адам құқықтары мен еркіндіктерін зерттеудегі оң тенденция бұл бағытты қазіргі құқықтың жеке бөлігі ретінде қарастыруға қол жеткізді. Азаматтық байланыстарды, оларды іске асырудың формалар мен әдістерін жетілдіру, іскерлік іс-қимылдардың өсу белсенділігі, азаматтардың өз құқықтарын түсініп, оны жүзеге асыру белсенділігі, нотариалдық мекемелердің қызметтерін мүлдем жаңаша қайта құруды талап етіп отыр. Сол сияқты заман талаптары нотариалдық мекемелер жүйесін мүлдем басқаша етіп өзгертуді қажет деп санайды, одан әрі заман талаптары азаматтардың құқықтарымен еркіндіктерін нотариат арқылы қорғау көк-жиегін кеңетуді талап етеді.

Азаматтардың мүдделерін, олардың құқықтарын қорғау механизмдерін тиімді етіп жасау маңыздылығы қай қоғам үшін болмасын өзекті мәселе. Бұл жерде әрбір жасалған меншіктік іс-әрекеттердің, қоғам өмірінде кездесетін өсиеттік қатынастардың рәсімдеу механизмдері туралы сөз болып отыр, мысалы өсиет туралы құқықтық рәсімдеу, даулы меншікті рәсімдер, эксперттер қорытындыларында көрсетілген әртүрлі қойылған қолдарға берген эксперттік қорытындылардың нақтылығын белгілеу, қай құжаттың болмасын айқындығы мен ақиқаттылығын дәлелдей алады, оның түп-нұсқа екендігін көрсетеді.

Түйін сөздер: адам құқығы, нотариат, юстиция органдары, нотариус, нотариалдық палата, атқару өндірісі, өсиет туралы мағұлматтар, заңнамалық негіз, келісімдерді рәміздеу, даулы мүлік.

**Publication Ethics and Publication Malpractice
in the journals of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan**

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the described work has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct (http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf). To verify originality, your article may be checked by the Cross Check originality detection service <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

Правила оформления статьи для публикации в журнале смотреть на сайте:

www.nauka-nanrk.kz

ISSN 2518-1467 (Online), ISSN 1991-3494 (Print)

<http://www.bulletin-science.kz/index.php/ru/>

Редакторы *М. С. Ахметова, Д. С. Аленов, Т. М. Апендиев*
Верстка на компьютере *Д. Н. Калкабековой*

Подписано в печать 10.10.2017.
Формат 60x881/8. Бумага офсетная. Печать – ризограф.
15,4 п.л. Тираж 2000. Заказ 5.